

## **Об основных результатах и эффективности деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области за 12 месяцев 2013 года**

В целях реализации задач, предусмотренных пунктом 3 Положения об управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 21.05.2009 № 147, во исполнение Планов основных организационных мероприятий Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области (далее - Управление) на 1 и 2 полугодие 2013 года Управлением проведена следующая работа:

### **О результатах деятельности отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований**

В 2013 году была продолжена работа, направленная на реализацию задач по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации на территории Воронежской области, регистрацию уставов муниципальных образований (далее – уставы) и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы (далее – акты о внесении изменений).

За 12 месяцев 2013 года на правовую экспертизу поступило 2043 нормативных правовых акта (за 12 месяцев 2012 года - 1851) (рост 10%).

Стоит отметить значительное снижение количества нормативных правовых актов, поступивших с нарушением срока, установленного федеральным законодательством (33 – 2013 год, 94 – 2012 год). Данное обстоятельство объясняется, в том числе профилактическими действиями Управления. В 2013 году в адрес органов государственной власти Воронежской области направлено 27 информационных писем о необходимости соблюдения установленного федеральным законодательством 7-дневного срока для предоставления нормативных правовых актов.

В отчетном периоде была проведена правовая экспертиза 1992 (2012 год – 1824) нормативных правовых актов (рост 10 %).

В результате в 67 (2012 год – 39) (рост 72 %) нормативных правовых актах выявлены положения, несоответствующие федеральному законодательству.

Основной причиной нарушений является несвоевременное отражение в региональных актах изменений, произошедших на федеральном уровне, а также неверное толкование и применение норм федерального законодательства при принятии нормативных правовых актов.

В целях приведения данных нормативных правовых актов в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством экспертные заключения для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений направлялись в органы государственной власти

Воронежской области, их принявшие, а также в прокуратуру Воронежской области.

На основании экспертных заключений Управления прокуратурой Воронежской области за 12 месяцев 2013 года принесено 14 протестов (13 – 2012 год) (рост 8 %).

Ежемесячно проводились акты сверки о выявленных нарушениях федерального законодательства в нормативных правовых актах Воронежской области.

В результате взаимодействия за отчетный период нормы, противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, устранены в 56 (64 – 2012 год) нормативных правовых актах.

Снижение количества нормативных правовых актов, приведенных в соответствие с федеральным законодательством в отчетном периоде обусловлено значительным количеством административных регламентов по предоставлению государственных услуг и исполнению государственных функций. Специфика процесса внесения в подобные нормативные правовые акты изменений предусматривает значительный срок такой административной процедуры.

На 31 декабря 2013 года 14 нормативных правовых актов (31.12.2012 – 4) не приведены в соответствие с федеральным законодательством.

В отчетном периоде была проведена экспертиза на коррупциогенность 1992 (2012 год – 1824) нормативных правовых актов, 383 муниципальных правовых актов (2012 год – 522), 27 уставов (2012 год – 63), а также 380 (2012 год – 349) проектов нормативных правовых актов и муниципальных правовых актов, в результате в 19 (2012 год - 8) нормативных правовых актах, 3 (2012 год – 6) муниципальных правовых актах, 1 (2012 год – 5) проекте нормативного правового акта, 2 проектах уставов (2012 год – 0) были выявлены коррупциогенные факторы.

В результате взаимодействия с органами государственной власти Воронежской области и органами местного самоуправления по состоянию на 31 декабря 2013 года в 15 нормативных правовых актах и 1 муниципальном правовом акте, 1 проекте нормативного правового акта коррупциогенные факторы были устранены (с учетом прошлых лет) (2012 – 8 НПА, 1 МПА, 7 проектов НПА) (рост 6.25 %).

В рамках заключенного соглашения с Воронежской областной Думой было принято участие в заседаниях рабочих групп, комитетов Воронежской областной Думы по разработке и рассмотрению проектов нормативных правовых актов. В анализируемом периоде принято участие в 20 комитетах Воронежской областной Думы, на которых было рассмотрено 85 законопроектов (2012 год – 21 и 87).

Всего за 12 месяцев 2013 года на рассмотрение поступило 353 проекта нормативных правовых актов (2012 год – 341), рассмотрено 345 проектов нормативных правовых актов (2012 год – 328) (рост 1.5 %), из них:

согласовано (завизировано) – 210 (2012 год – 203);

подготовлены заключения – 135, из них – 28 с замечаниями и предложениями (2012 год - 125, из них – 34 с замечаниями и предложениями).

Необходимо отметить, что работа по рассмотрению проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти строится на основании заключенных соглашений о взаимодействии. В настоящее время

заключено 9 соглашений о взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Воронежской области. В соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии рассмотрено 83 проекта нормативных правовых актов органов исполнительной власти.

Также ведется практика самостоятельной разработки проектов нормативных правовых актов. В отчетном периоде было разработано 6 проектов нормативных правовых актов региона (2012 год – 2) (рост 200 %).

В процессе осуществления функции по обеспечению единства правового пространства Управление активно взаимодействует с органами прокуратуры и с органами государственной власти Воронежской области.

7 февраля 2013 года начальником Управления принято участие в расширенном заседании коллегии прокуратуры Воронежской области по подведению итогов работы за 2012 год в сфере укрепления законности и правопорядка.

1 марта 2013 года состоялась рабочая встреча сотрудников Управления и прокуратуры Воронежской области по вопросу соответствия нормативных правовых актов Воронежской области федеральному законодательству в сфере предоставления государственных услуг. По итогам указанной рабочей встречи принято решение о направлении в прокуратуру Воронежской области экспертных заключений Управления на данные нормативные правовые акты для решения вопроса о принятии мер прокурорского реагирования.

14 мая 2013 года состоялась рабочая встреча сотрудников Управления и прокуратуры Воронежской области по вопросу обеспечения соответствия федеральному законодательству нормативных правовых актов Воронежской области в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора). По итогам рабочей встречи принято решение о направлении в прокуратуру Воронежской области экспертных заключений Управления на указанные нормативные правовые акты для решения вопроса о принятии мер прокурорского реагирования.

12 октября 2013 года состоялась рабочая встреча сотрудников Управления и прокуратуры Воронежской области по вопросу обеспечения соответствия федеральному законодательству нормативных правовых актов Воронежской области в сфере реализации органами государственной власти Воронежской области Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». По итогам рабочей встречи принято решение о направлении в прокуратуру Воронежской области экспертных заключений Управления на указанные нормативные правовые акты для решения вопроса о принятии мер прокурорского реагирования.

28 февраля 2013 года состоялась рабочая встреча Управления Минюста России по Воронежской области и департамента финансово-бюджетной политики Воронежской области, посвященная вопросам обеспечения единства правового пространства на территории Воронежской области. По итогам рассмотрения поставленных департаментом финансово-бюджетной политики Воронежской области вопросов было подготовлено письмо в его адрес.

16 мая 2013 года состоялась рабочая встреча Управления и управления

ветеринарии Воронежской области, посвященная вопросам взаимодействия Управления и исполнительного органа государственной власти Воронежской области. По итогам указанной рабочей встречи решено оказать содействие управлению ветеринарии Воронежской области в проведении правовой экспертизы проекта нормативного правового акта.

В отчетном периоде продолжилась работа по регистрации уставов и актов о внесении изменений.

В 2013 году поступил 431 муниципальный правовой акт (из них: 28 уставов и 403 акта о внесении изменений) (в 2012 году - 567 муниципальных правовых актов (из них: 42 устава и 525 актов о внесении изменений)).

В 2013 году зарегистрировано 404 муниципальных правовых актов (из них: 26 уставов и 378 актов о внесении изменений) (в 2012 году - 522 муниципальных правовых акта (из них: 50 уставов и 472 акта о внесении изменений)).

В 2013 году было принято решение об отказе в государственной регистрации по 6 муниципальным правовым актам (из них: 1 устав и 5 актов о внесении изменений) (в 2012 году по 63 муниципальным правовым актам (13 уставов и 50 актов о внесении изменений)).

Уменьшение в анализируемом периоде количества отказов в государственной регистрации муниципальных правовых актов связано с оказанием методической помощи муниципальным образованиям путем консультационной помощи, рассмотрения проектов и самостоятельной разработки проектов.

В целях уменьшения количества отказов 1 раз в полугодие направляются письма в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Воронежской области» о последних изменениях федерального и областного законодательства, а также о причинах отказов в государственной регистрации.

В отчетном периоде поступил 31 проект (2 проекта уставов и 29 проектов актов о внесении изменений) (2012 год - 13 проектов (2 устава и 11 актов о внесении изменений)).

За отчетный период был рассмотрен 31 проект (2 проекта устава и 29 актов), в которых были выявлены противоречия действующему законодательству и нарушения правил юридической техники, а также коррупциогенные факторы (2012 год - 13 (11 проектов актов и 2 проекта уставов)).

В результате принято 9 муниципальных правовых актов, в том числе 1 устав, в которых были учтены все замечания (2012 год - 9 (8 актов и 1 устав)).

В анализируемом периоде были разработаны 26 муниципальных правовых актов, в том числе 1 устав (2012 год - 58 проектов муниципальных правовых актов – 44 устава и 14 актов о внесении изменений).

В результате 46 муниципальных правовых актов, в том числе 26 уставов, были приняты в отчетном периоде (2012 год – 40 (26 уставов и 14 актов о внесении изменений)).

Необходимо отметить, что проекты рассматриваются в рамках заключенных с органами местного самоуправления соглашений о взаимодействии. В настоящее время между Управлением и органами местного самоуправления действует 6 соглашений о взаимодействии.

В анализируемом периоде было дано 316 консультаций представителям муниципальных образований (2012 - 315).

В целях обеспечения соответствия уставов муниципальных образований Воронежской области действующему законодательству регулярно проводятся совместные рабочие встречи с органами прокуратуры и органами местного самоуправления.

03 июля и 14 октября 2013 года состоялись рабочие встречи с прокуратурой Воронежской области по вопросу соответствия уставов муниципальных образований действующему законодательству, по результатам которой было принято решение о принятии органами прокуратуры мер прокурорского реагирования.

11 февраля 2013 года состоялась рабочая встреча с главой Каменского муниципального района по вопросу оказания методической помощи при подготовке проекта Устава Каменского муниципального района.

08 мая и 05 декабря 2013 года состоялись рабочие встречи с представителями городского округа город Воронеж по вопросу приведения Устава городского округа в соответствие с действующим законодательством.

27 декабря 2013 года начальником Управления было принято участие в общем собрании (съезде) членов Ассоциации «Совет муниципальных образований Воронежской области».

В адрес глав муниципальных образований в отчетном периоде было направлено 220 информационных писем (2012 год - 38).

О фактах несоблюдения требований федерального законодательства главами муниципальных образований информируются органы прокуратуры Воронежской области.

Всего в адрес прокуратуры Воронежской области и районных прокуроров в 2013 году было направлено 25 информационных писем (2012 год - 67).

В 2013 году результате информирования органов прокуратуры Воронежской области поступила информация о том, что в отношении глав муниципальных образований и должностных лиц органов местного самоуправления внесено 20 представлений, принесено 48 протестов, возбуждено 2 дела об административных правонарушениях.

В 2012 году результате информирования органов прокуратуры Воронежской области поступила информация о том, что в отношении глав муниципальных образований и должностных лиц органов местного самоуправления внесено 53 представления, принесено 60 протестов, возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, 16 исковых заявлений направлены в суд, к дисциплинарной ответственности было привлечено 8 должностных лиц органов местного самоуправления.

Ежеквартально проводятся «горячие линии» по вопросам, касающимся подготовки и регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Воронежской области.

Осуществляется систематическая работа, направленная на совершенствование взаимодействия с правительством области, уполномоченным органом

государственной власти Воронежской области по ведению регистра муниципальных правовых актов, при подготовке обзоров практики ведения федерального регистра муниципальных правовых актов Российской Федерации. Ежегодно проводятся с правительством области совместные встречи по обсуждению возникающих проблем при ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Воронежской области. В отчетном периоде 17.04.2013 и 01.11.2013 состоялись очередные рабочие встречи.

Управлением организовано эффективное взаимодействие с независимыми экспертами, получившими аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее – независимые эксперты). В целях организации такого взаимодействия принимаются следующие меры.

Управлением заключаются соглашения о взаимодействии Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области и независимых экспертов, согласно которым стороны обязуются осуществлять сотрудничество и взаимодействие в рамках предоставленных полномочий в сфере проведения антикоррупционной экспертизы. Указанным соглашением на Управление возлагаются полномочия, в том числе по проведению рабочих встреч и круглых столов по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы, по проведению обобщения и анализа проведенных независимых антикоррупционных экспертиз.

Управление осуществляет регулярный информационный обмен с независимыми экспертами, касающийся количества проведенных экспертиз, характера выявленных коррупциогенных факторов, а также в связи с поручениями Минюста России и Главного управления Минюста России по Москве.

При направлении экспертного заключения в орган, разработавший нормативный правовой акт (его проект), независимые эксперты пересылают копию такого заключения на электронный адрес Управления. В свою очередь, Управление регулярно размещает на Интернет-сайте информацию о деятельности независимых экспертов. В настоящее время на официальном Интернет-сайте Управления размещены все независимые антикоррупционные экспертизы, проведенные независимыми экспертами в 2009 – 2013 годах.

Управление оказывает консультативную, методическую помощь независимым экспертам, связанную с применением норм законодательства в сфере проведения антикоррупционной экспертизы, подготовки экспертных заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Кроме того, в 2013 году Управлением проведено 10 мероприятий, к участию в которых привлекались независимые эксперты: 3 совещания (2 с руководителем негосударственного центра бесплатной юридической помощи автономной некоммерческой организации «Лига защиты прав потерпевших от преступлений» и 1 по проекту Федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности»); Координационный совет «О повышении эффективности работы независимых экспертов, аккредитованных на осуществление деятельности по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на

коррупциогенность. Координация данной деятельности территориальным органом юстиции»; прием граждан в общественных приемных в муниципальных образованиях Воронежской области (3), приём граждан в связи с всероссийским Днем юридической помощи детям; приём граждан в связи с проведением Всероссийского Дня бесплатной юридической помощи; мероприятия, приуроченные к Международному дню борьбы с коррупцией.

На территории Воронежской области осуществляют свою деятельность 18 независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы на коррупциогенность (из них: физических лиц – 15, юридических лиц - 3 (Воронежское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Воронежская областная общественная организация «Ассоциация общественных приемных полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в Воронежской области», Автономная некоммерческая организация по оказанию юридической помощи «Лига защиты потерпевших от преступлений»).

В 2013 году независимыми экспертами в адрес Управления направлено 17 заключений по итогам независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Наибольшую активность в указанной сфере проявили такие независимые эксперты, как ВРО ВОО «Ассоциация юристов России» (8), Р.С. Ковальчук (5), И.А. Татарович (3).

Одним из важных направлений деятельности Управления является осуществление мониторинга правоприменения. Управлением заключены соглашения с Общественной палатой Воронежской области, Торгово-промышленной палатой Воронежской области, Управлением ЗАГС Воронежской области, Департаментом труда и социального развития Воронежской области в сфере осуществления мониторинга правоприменения в целях совершенствования правовой системы Российской Федерации, сбора, анализа и обобщения информации о применении действующего законодательства, необходимости его изменения, принятия новых нормативных правовых актов или признания их утратившими силу.

Особое внимание отделом уделяется исполнению решений Коллегии Министерства юстиции Российской Федерации, решений Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве, а также поручений начальника Управления, данных на служебных совещаниях.

В 2013 году была проведена следующая работа в данном направлении.

I. Во исполнение пункта 19.7 решения коллегии Министерства юстиции Российской Федерации «Об итогах деятельности Министерства юстиции Российской Федерации за 2012 год и задачах на 2013 год» в 2013 году подготовлена информация о предложениях по совершенствованию взаимодействия территориальных органов Минюста России с органами государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении нормотворческой деятельности (исх. № 38-3740 от 29.05.2013).

Кроме того, данная информация подготовлена во исполнение пункта 10 решения протокола служебного совещания при начальнике Управления, состоявшегося 29.03.2013.

В соответствии с пунктом 19.8 решения коллегии подготовлена информация о

предложениях по вопросам к видеоконференции по тематике мониторинга правоприменения (исх. от 02.04.2013 № 38-2314).

Кроме того, данная информация подготовлена во исполнение пункта 11 решения протокола служебного совещания при начальнике Управления, состоявшегося 29.03.2013.

II. Исполнение решений Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве:

1. Во исполнение пункта 1 решения Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве, состоявшемся в городе Тула 30 ноября 2012 года, подготовлена информация о предложениях по доработке Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях устранения имеющихся в нем пробелов и коллизий (исх. от 22.02.2013 № 38-1156).

Кроме того, данная информация подготовлена во исполнение пункта 1 решения протокола служебного совещания при начальнике Управления, состоявшегося 23.01.2013.

2. С целью исполнения пунктов 4.1, 4.3 решения, принятого на заседании Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве, состоявшемся 30.11.2012 в г. Туле, соответствующие мероприятия были предусмотрены в плане работы отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований на 1 и 2 полугодие 2013 года.

В 2013 году продолжалась работа с проектами уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в уставы по их рассмотрению и их самостоятельной разработке.

Соответствующая работа по рассмотрению проектов проводилась также во исполнение пункта 5 решения протокола служебного совещания при и.о. начальника Управления, состоявшегося 10.07.2013.

Отделом в 2013 году проводилась работа по обобщению типичных нарушений, выявляемых при государственной регистрации уставов муниципальных образований муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в них. Соответствующая информация 1 раз в полугодие направлялась в адрес глав муниципальных образований.

Кроме того, в адрес глав муниципальных образований и Ассоциации «Совет муниципальных образований Воронежской области» направлялись аналитическая информация о причинах отказов в государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, информация об изменениях федерального и областного законодательства в сфере местного самоуправления.

Пункт 4.2 решения Координационного совета отделом исполняется на постоянной основе. В 2013 году сотрудниками отдела направлялась в органы прокуратуры информация о не соблюдении главами муниципальных образований сроков опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов. Также в июле и октябре 2013 года состоялись рабочие встречи с прокуратурой Воронежской области, на которых обсуждались причины, послужившие затягиванию сроков



приведения уставов некоторых муниципальных образований Воронежской области в соответствие действующему законодательству, по результатам которой практически все муниципальные образования внесли изменения в свои уставы (за исключением, Аннинского городского поселения Аннинского муниципального района Воронежской области, Бутурлиновского городского поселения Бутурлиновского муниципального района Воронежской области, Каширского сельского поселения Каширского муниципального района Воронежской области, 1-Усманского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области, Воронежского сельского поселения Новоусманского муниципального района Воронежской области, городского поселения город Павловск Павловского муниципального района Воронежской области, Петропавловского муниципального района Воронежской области, Подгоренского городского поселения Подгоренского муниципального района Воронежской области, Староникольского сельского поселения Хохольского муниципального района Воронежской области), кроме того, в адрес прокуратуры Воронежской области были направлены письма по указанному вопросу (исх. от 26.06.2013 № 38-4490, исх. от 26.12.2013 № 38-8869).

Кроме того, соответствующая работа проводилась во исполнение пунктов 2-4 решения протокола служебного совещания при начальнике Управления, состоявшегося 23.01.2013.

III. Отделом осуществляется исполнение поручений начальника Управления, данных на служебных совещаниях.

Во исполнение пункта 3 решения протокола служебного совещания, состоявшегося 23.01.2013, был проведен мониторинг нормативных правовых актов, принятых во исполнение положений Федерального закона от 21.11.2011 «324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (исх. от 11.04.2013 № 38-2538).

Во исполнение пункта 1 решения протокола служебного совещания, состоявшегося 23.01.2013, были внесены изменения в план работы отдела (служебная записка от 28.01.2013).

В соответствии с пунктом 6 решения протокола служебного совещания, состоявшегося 25.01.2013, отделом контролируется раздел интернет-сайта Управления в сфере деятельности вверенной отделу на предмет размещения информации в соответствии с Приказом Минюста РФ от 22 сентября 2011 года № 342 (служебные записки от 29.03.2013 № 171, от 28.06.2013, от 27.09.2013 № 579, от 27.12.2013 № 752).

В соответствии с пунктом 8 решения протокола служебного совещания, состоявшегося 25.01.2013, отделом не были внесены изменения в план работы отдела, так как соответствующее положение было включено в план работы отдела 29.12.2012.

Во исполнение пункта 2 протокола служебного совещания, состоявшегося 25.09.2013, заместителем начальника отдела осуществляется визирование экспертных заключений по результатам проведения правовой экспертизы.

Исполнение решений Коллегии Министерства юстиции Российской Федерации, решений Координационного совета при Главном управлении Минюста

России по Москве, а также поручений начальника Управления, данных на служебных совещаниях, осуществляется своевременно и в полном объеме.

Организация работы отдела строится на плановой основе.

В отделе регулярно 1 раз в неделю проводятся служебные совещания, кроме того, проводятся служебные совещания при заместителе начальника Управления, курирующем деятельность отдела.

Кроме того, в целях совершенствования деятельности отдела, повышения правовой грамотности сотрудников отдела, особенно недавно принятых на работу, в отделе проводятся лекции и круглые столы, в том числе с участием заместителя начальника Управления, курирующего деятельность отдела.

### **О результатах деятельности отдела по делам некоммерческих организаций**

По состоянию на 01.01.2014 в ведомственном реестре Управления содержатся сведения о 3321 некоммерческих организациях всех организационно - правовых форм, в том числе о 1579 общественных объединениях, 55 региональных отделениях политических партий, 1225 некоммерческих организациях и 462 религиозных организациях.

Для сравнения – по состоянию на 01.01.2013 в ведомственном реестре Управления содержались сведения о 3221 некоммерческих организациях всех организационно - правовых форм, в том числе о 1581 общественных объединениях, 30 региональных отделениях политических партий, 1178 некоммерческих организациях и 432 религиозных организациях.

За 12 месяцев 2013 года в Управление поступило 959 заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций, что на 4 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2012 года (922 заявления). Из общего количества поступивших заявлений – 371 заявление общественных объединений, 122 заявления религиозных организаций, 423 заявления некоммерческих организаций, 43 заявления региональных отделений политических партий.

Документы на государственную регистрацию некоммерческих организаций, цели и деятельность которых содержат признаки посягательств на основы конституционного строя, в указанном периоде в Управление не поступали.

По результатам рассмотрения заявлений Управлением принято 186 решений о государственной регистрации создания (в 2012 году – 225); 14 решение о регистрации в связи с ликвидацией (в 2012 году – 41); 101 решение о регистрации изменений, вносимых в учредительные документы (в 2012 году – 142); 250 решений об изменении сведений, указанных в ЕГРЮЛ, не связанных с внесением изменений в учредительные документы (в 2012 году – 304); 169 решений об отказе в регистрации, в том числе отказе в регистрации изменений, вносимых в учредительные документы, и изменений в сведениях, не связанных с внесением изменений в учредительные документы (в 2012 году – 113).

Количество принятых Управлением решений об отказе в государственной регистрации за 12 месяцев 2013 года увеличилось на 33 % по сравнению с аналогичным периодом 2012 года.

Основаниями отказов в государственной регистрации некоммерческих

организаций при их создании явилось противоречие учредительных документов Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации. Для общественных объединений, помимо этого, основаниями для отказов в государственной регистрации явилось ненадлежащее оформление документов.

В целях сокращения количества решений об отказе в государственной регистрации сотрудниками Управления осуществляется консультирование представителей некоммерческих организаций, как на личном приеме, так и по телефону, даются необходимые разъяснения, производится постоянная актуализация сведений, размещенных на официальном Интернет-сайте Управления, организуются прямые телефонные линии.

В отчетном периоде в судебном порядке обжаловано решение об отказе в государственной регистрации Некоммерческого партнерства «Содружество юристов». Решением Ленинского районного суда г. Воронежа от 18.01.2013 в удовлетворении требований, изложенных в заявлении об обжаловании, отказано.

Кроме того, в судебном порядке обжаловано решение об отказе в государственной регистрации Автономной некоммерческой организации поддержки незащищенных слоев населения «Воронеж без наркотиков». Определением Ленинского районного суда г. Воронежа от 16.09.2013 производство по гражданскому делу прекращено в связи с отказом заявителя от поданного в суд заявления.

В 2012 году в судебном порядке обжаловано одно решение об отказе в государственной регистрации Некоммерческого партнерства «Содружество юристов». Решением Семилукского районного суда Воронежской области от 11.12.2012 в удовлетворении требований, изложенных в заявлении об обжаловании, отказано.

В 2013 году Управление продолжало осуществлять функции по контролю деятельности некоммерческих организаций.

За 12 месяцев 2013 года проведены проверки 145 некоммерческих организаций, что на 4,6 % меньше, чем за аналогичный период 2012 года (152).

Снижение показателей обусловлено следующим.

Проведение проверок осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, согласованным с прокуратурой Воронежской области и утвержденным начальником Управления. Так в 2013 году запланировано проведение 155 проверок деятельности некоммерческих организаций, однако в 2013 году провести проверки 8 некоммерческих организаций не представилось возможным в связи с исключением из ЕГРЮЛ на момент проведения проверки и отмены распоряжением Управления 2 проверки.

По результатам проверок деятельности некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Воронежской области, действий, направленных на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, иных фактов, свидетельствующих о наличии в их деятельности признаков экстремизма, Управлением не выявлено.

В ходе реализации контрольных мероприятий некоммерческим организациям, общественным и религиозным объединениям Управлением вынесено 637 письменных предупреждений, за 12 месяцев 2012 года вынесено 630 письменных

предупреждений.

Количество исковых заявлений о ликвидации некоммерческих организаций и о признании общественных объединений прекратившими свою деятельность в качестве юридического лица сократилось на 59 %, по состоянию на 01.01.2014 в суды Воронежской области направлено 69 исковых заявлений, за тот же период 2012 года - 168 исковых заявлений.

Решениями районных судов за 12 месяцев 2013 года 47 исковых заявлений удовлетворены, по 7 исковым заявлениям заявлен отказ от исковых требований, в виду устранения нарушений, послуживших основанием для обращения с иском в суд, по 15 исковым заявлениям решения судов по состоянию на 01.01.2014 в Управление не поступали.

В отчетный период составлено и направлено для рассмотрения в мировые суды Воронежской области 147 протоколов об административных правонарушениях, что на 14,8 % больше по сравнению с аналогичным периодом 2012 года (128 протоколов об административных правонарушениях).

В отчетном периоде действия Управления в сфере контроля деятельности некоммерческих организаций в судебном порядке не обжаловались.

По состоянию на 01.01.2014 отчеты о своей деятельности представили 2519 некоммерческих организации, из них 1417 – общественные объединения, 685 – некоммерческие организации, 417 – религиозные организации, что на 21 % больше, чем за тот же период 2012 года (2079 отчетов).

Управлением проводится работа, направленная на повышение качества представляемых отчетов и способствующих своевременности их представления, в частности: сотрудниками отдела разъясняется порядок заполнения и сроки представления ежегодной отчетности при выдаче свидетельств о государственной регистрации некоммерческих организаций при создании, представителям организаций выдается памятка о сроках предоставления отчетности и порядке её заполнения. Также на официальном Интернет-сайте Управления размещены образцы заполнения форм отчетов. Кроме того, ежемесячно проводятся прямые телефонные линии по вопросу предоставления отчетности некоммерческими организациями и ответственности некоммерческих организаций за нарушения действующего законодательства Российской Федерации.

По результатам анализа отчетности, представленной некоммерческими организациями, а также анализа материалов, содержащихся в номенклатурном деле, Управлением направлено 572 информационных письма, содержащих разъяснения о порядке заполнения и оформления отчетности и информацию о выявленных недостатках (за 12 месяцев 2012 года – 304 информационных письма).

За 12 месяцев 2013 года, на основании поступившей в Управление информации, сотрудники отдела по делам некоммерческих организаций приняли участие в 24 мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями. Нарушений при проведении мероприятий не выявлено. Для сравнения: за аналогичный период 2012 года сотрудники отдела приняли участие в 22 мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями.

За 12 месяцев 2013 года поступило 33 обращения физических и юридических лиц.

На указанные обращения сотрудниками отдела в установленные законодательством сроки подготовлены ответы, касающиеся таких вопросов как государственная регистрация юридических лиц, проведение проверок в отношении некоммерческих организаций, порядок предоставления отчетности, порядок проведения религиозных мероприятий, правовое регулирование нахождения иностранных граждан на территории Воронежской области, а также вопросы незаконных действий руководителя некоммерческой организации.

В рамках предоставления государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций специалисты в соответствии с административным регламентом предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, утвержденного приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30.12.2011 № 455 (далее – Административный регламент), принимают решения о государственной регистрации некоммерческих организаций при их создании, реорганизации, ликвидации, о внесении изменений в учредительные документы некоммерческих организаций, внесении в Единый государственный реестр юридических лиц сведений (изменений в сведения) о некоммерческих организациях.

При предоставлении государственной услуги сотрудниками Управления соблюдаются административные процедуры и сроки, установленные Административным регламентом.

Во исполнение Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 30.12.2011 № 456, специалистами отдела проводятся плановые документарные проверки, а также текущий контроль за в отношении межрегиональных, региональных и местных общественных объединений, региональных отделений и других структурных подразделений политических партий, местных религиозных организаций, централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на Воронежской области, религиозных организаций (в том числе учреждений), образованных указанными централизованными религиозными организациями, а также иных некоммерческих организаций.

При проведении плановых проверок и текущего контроля специалистами отдела соблюдаются сроки и последовательность административных процедур, меры реагирования принимаются в строгом соответствии с компетенцией отдела по делам некоммерческих организаций.

Согласно приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 31.08.2012 № 173 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства юстиции Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях являются 4 сотрудника. Нагрузка на одного

сотрудника составляет 36 протоколов от общего количества (147).

При проведении правовой экспертизы представленных на государственную регистрацию учредительных документов некоммерческих организаций используется Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в экстремистской деятельности, размещенный в закрытом разделе официального сайта Росфинмониторинга для проверки сведений об учредителях некоммерческих организаций на предмет соблюдения запретов, установленных пунктом 1.2. статьи 15 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и статьи 19 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

Согласно должностным регламентам обязанности по рассмотрению заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций возложены на 4-х сотрудников. Исходя из общего количества рассмотренных в отчетном периоде заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций (959) нагрузка на одного сотрудника составляет 240 заявлений.

Контрольные функции в отношении некоммерческих организаций осуществляют 4 сотрудника отдела по делам некоммерческих организаций. Нагрузка на одного сотрудника составляет 36 проверок от общего количества (145); 159 предупреждений от общего количества (637); 17 исковых заявлений от общего количества (69).

Решая задачи в сфере государственной регистрации и контроля деятельности некоммерческих организаций, Управление исходит из необходимости межведомственного сотрудничества.

В Воронежский областной суд ежеквартально направляются запросы об оказании содействия в представлении копий вступивших в законную силу судебных решений о признании материалов экстремистскими и о ликвидации (или запрете деятельности), приостановлении деятельности некоммерческих организаций по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Регулярно проводятся рабочие встречи сотрудников Управления с сотрудниками Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Воронежской области. В ходе встреч обсуждаются наиболее актуальные вопросы взаимодействия при осуществлении контрольных мероприятий в отношении некоммерческих организаций.

Реализуя задачи в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, Управлением направляются запросы в Центр по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Воронежской области для осуществления проверочных мероприятий в отношении лиц, выступивших учредителями некоммерческих организаций, общественных и религиозных объединений при их создании.

Кроме того, в рамках Соглашения о порядке информационного взаимодействия Министерства юстиции Российской Федерации, его территориальных органов и Федеральной миграционной службы, её территориальных органов при регистрации некоммерческих организаций, включая общественные объединения, политические партии и религиозные организации, а

также при осуществлении контроля за соблюдением ими законодательства Российской Федерации от 26.02.2009 Управлением в УФМС России по Воронежской области запрашивается информация о достоверности указанной адресно-справочной информации в отношении учредителей региональных отделений политических партий.

Отделом по делам некоммерческих организаций организована работа по защите интересов Министерства юстиции Российской Федерации и Управления в арбитражном суде и судах общей юрисдикции. Так за 12 месяцев 2013 года принято участие в 76 судебных заседаниях.

В целях улучшения качества исполнения государственной услуги по государственной регистрации некоммерческих организаций и реализации государственной функции по контролю за их деятельностью в отделе осуществляется служебная подготовка специалистов, проводятся служебные совещания по актуальным вопросам, касающимся регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций, кроме того, осуществляется подготовка материалов для публикации в правовом вестнике Управления.

## **О результатах деятельности отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния**

### **Осуществление функций по контролю и надзору в сфере нотариата**

В соответствии с графиками проверок нотариусов Воронежской области на 2013 г. было запланировано и проведено 37 плановых и повторных проверок нотариусов Воронежской области (в 2012 г. – 34), по результатам проведенных проверок работа нотариусов признана удовлетворительной, меры дисциплинарной ответственности по инициативе Управления были приняты в отношении двух нотариусов (в 2012 г. – 10).

Снижение количества нотариусов Воронежской области, привлеченных по результатам проверок к дисциплинарной ответственности, обусловлено достаточно длительным периодом времени прошедшим с момента вступления в силу Правил нотариального делопроизводства, утвержденных приказом Минюста России от 19.11.2009 г. № 403, а также результативностью проводимых проверок в период начала действия Правил нотариального делопроизводства, и своевременным реагированием нотариусов на замечания сотрудников Управления.

Совместным решением Управления и некоммерческой организации «Нотариальная палата Воронежской области» были назначены руководители стажировки 15 лицам, успешно сдавшим экзамен (в 2012 г. – 13).

На основании приказа Управления в отчетном периоде проведено 2 (в 2012 г. – 2) заседания комиссии по приему квалификационного экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности, все претенденты успешно сдали квалификационный экзамен.

Управлением в 2013 г. было выдано 17 лицензий на право нотариальной

деятельности (в 2012 г. – 17).

В отчетном периоде в соответствии с приказом Управления были прекращены полномочия 2 нотариусов (в 2012 г. – 5).

В 2013 г. распоряжением Управления было объявлено 2 конкурса на замещение вакантных должностей нотариусов и проведен 1 конкурс (в 2012 г. – 6).

По результатам, проведенных конкурсов, в 2013 г. были назначены на должность и наделены полномочиями 3 нотариуса (в 2012 г. – 4).

В целях обеспечения контроля в сфере нотариата сотрудники Управления ежемесячно принимают участие в работе комиссии по проверке профессиональной деятельности нотариусов Воронежской области и заседаниях Правления некоммерческой организации «Нотариальная палата Воронежской области» и Управления.

Во исполнение приказа Минюста России от 27.12.2007 № 256 Управлением в 2013 г. были направлены письма в адрес глав местных администраций Воронежской области о действующих на территории нотариальных округов, в пределах которых находятся соответствующие муниципальные образования, нотариусах, занимающихся частной практикой, в том числе нотариусах, уполномоченных в установленном порядке выдавать свидетельства о праве на наследство и принимать меры к охране наследственного имущества.

Сотрудники Управления в 2013 г. принимали участие в 3 (в 2012 г. – 2) судебных процессах по рассмотрению гражданских дел в суде первой, апелляционной и кассационной инстанций.

### **Осуществление функций по контролю и надзору в сфере адвокатуры**

В соответствии с Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утверждённым приказом Минюста России от 21.05.2009 г. № 147, основными функциями территориального органа Минюста России в сфере адвокатуры являются:

1. Ведение реестра адвокатов Воронежской области;
2. Выдача адвокатам соответствующих удостоверений, а так же документов подтверждающих статус адвоката (в случае изменения ими членства в адвокатской палате);
3. Принятие участия в работе квалификационной комиссии при адвокатской палате, в том числе по приёму квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката;
4. Внесение представлений о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату Воронежской области.

Представители Управления (А.Ю. Стрелкова, А.М. Свидлов) на постоянной основе принимают участие в заседаниях квалификационной комиссии по приёму экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) адвокатов. В 2013 г. принято участие в 9 заседаниях квалификационной комиссии (в 2012 г. – 10).



В отчетном периоде на основании решений квалификационной комиссии и Совета адвокатской палаты Воронежской области и распоряжений Управления в реестр адвокатов Воронежской области внесены сведения о присвоении статуса адвоката и сведения в связи с изменением адвокатом членства в адвокатской палате одного субъекта Российской Федерации на членство в адвокатской палате Воронежской области в отношении 99 адвокатов (в 2012 г. – 79).

В 2013 г. на основании решений Совета адвокатской палаты Воронежской области и распоряжений Управления в реестр адвокатов Воронежской области внесены сведения о прекращении статуса 42 адвокатов (в 2012 г. – 37).

В отчетном периоде на основании решений Совета адвокатской палаты Воронежской области и распоряжений Управления в реестр адвокатов Воронежской области внесены сведения о приостановлении статуса 54 адвокатов (в 2012 г. – 32).

В отчетном периоде на основании решений Совета адвокатской палаты Воронежской области и распоряжений Управления в реестр адвокатов Воронежской области внесены сведения о возобновлении статуса 5 адвокатов (в 2012 г. – 6).

На основании решений Совета адвокатской палаты Воронежской области и распоряжений Управления из реестра адвокатов Воронежской области в 2013 г. исключены сведения в связи с изменением членства в адвокатской палате Воронежской области на членство в адвокатской палате другого субъекта Российской Федерации в отношении 13 адвокатов (в 2012 г. – 14).

За 2013 г. адвокатам Воронежской области выдано 124 удостоверения (в 2012 г. – 98), в том числе 9 – в связи с изменением фамилии, 16 - в связи с утратой (порчей) удостоверения адвоката.

Управлением на официальном Интернет-сайте размещаются сведения о приостановлении и возобновлении статуса адвоката, а также о недействительности удостоверения, не сданного лицом, чей статус адвоката был прекращен. Кроме того, данная информация публикуется Управлением в средствах массовой информации.

На постоянной основе Управление направляет в государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области сведения, подтверждающие присвоение лицу статуса адвоката, сведения о реквизитах удостоверений адвокатов, а также сведения об изменении статуса адвоката, внесенных в региональный реестр.

Управлением 31.01.2013 г. была направлена копия регионального реестра в адвокатскую палату Воронежской области.

В 2013 г. Управлением направлено 472 (в 2012 г. – 372) уведомления адвокатам и в адвокатскую палату Воронежской области в связи с присвоением, приостановлением, возобновлением, прекращением статуса адвоката, внесением сведений об адвокате в реестр в связи с изменением адвокатами членства в адвокатской палате одного субъекта Российской Федерации на членство в адвокатской палате Воронежской области, исключением из регионального реестра сведений об адвокате в связи с изменением членства в адвокатской палате Воронежской области на членство в адвокатской палате другого субъекта Российской Федерации, внесением в региональный реестр сведений об изменении фамилии, а так же в связи с выдачей адвокатам новых удостоверений взамен утраченных (испорченных).

В Управление Судебного департамента в Воронежской области и органы предварительного следствия в отчетном периоде направлено 575 (в 2012 г. – 435) уведомлений о внесении в реестр адвокатов сведений о прекращении, приостановлении, возобновлении статуса адвоката и о выдаче новых удостоверений адвоката взамен утраченных (испорченных).

Управлением налажено взаимодействие с правоохранительными органами Воронежской области. Ежеквартально в Управление из всех районных, мировых судов города Воронежа и Воронежской области, органов внутренних дел, органов исполнения наказания и следственных органов поступает информация о нарушениях действующего законодательства, допускаемых адвокатами Воронежской области. В случае поступления сведений, свидетельствующих о нарушениях адвокатами Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» и Кодекса профессиональной этики адвоката, материалы направляются в адвокатскую палату субъекта.

В отчетном периоде представления о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату Воронежской области не направлялись (в 2012 г. – 1).

Управлением на постоянной основе (ежеквартально) проводится мониторинг правоприменения в сфере деятельности адвокатуры на территории Воронежской области.

### **Осуществление полномочий в сфере бесплатной юридической помощи**

В соответствии с Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 21.05.2009 № 147, основными полномочиями Управления в сфере бесплатной юридической помощи являются:

1. Принятие мер по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, координация деятельности участников этой системы и их взаимодействие;

2. Проведение мониторинга деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов управления государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, государственных юридических бюро, адвокатских палат субъектов Российской Федерации и негосударственных центров бесплатной юридической помощи, действующих на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения;

3. Обеспечение контроля за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, норм профессиональной этики и установленных требований к качеству юридической помощи.

В 2013 году Управлением направлено в исполнительные органы государственной власти Воронежской области, территориальные органы

федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления, адвокатскую палату Воронежской области, некоммерческую организацию «Нотариальная палата Воронежской области», Воронежское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и высшие учебные заведения 408 запросов об организации бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области.

В отчетном периоде в адрес Министерства юстиции Российской Федерации направлено две информационных карты об учреждении (создании) негосударственных центров бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области.

На Интернет-сайте Управления размещена и поддерживается в актуальном состоянии информация о негосударственных центрах бесплатной юридической помощи, действующих на территории Воронежской области.

В целях реализации предоставленных полномочий в сфере бесплатной юридической помощи Отделом проведены и направлены в адрес Министерства юстиции Российской Федерации:

- 3 мониторинга деятельности участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи;
- 3 отчета о результатах взаимодействия с органами государственной власти Воронежской области с участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи по формированию и развитию системы оказания бесплатной юридической помощи;
- 2 мониторинга нормативных правовых актов Воронежской области, принятых во исполнение Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

27 мая 2013 года заместителем начальника Управления А.Ю. Стрелковой проведена рабочая встреча с представителем Управления Минюста России по Белгородской области. В рамках рабочей встречи обсуждались вопросы реализации полномочий территориальных органов юстиции в сфере обеспечения функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъектов Российской Федерации, координации деятельности участников этой системы и их взаимодействия.

27 июня 2013 года заместителем начальника Управления А.Ю. Стрелковой была проведена рабочая встреча с председателем Павловского местного отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» - руководителем негосударственного центра бесплатной юридической помощи на базе нотариальной конторы в г. Павловске и председателем Богучарского местного отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» по вопросу повышения эффективности деятельности негосударственного центра бесплатной юридической помощи.

25 июля 2013 года была проведена рабочая встреча заместителя начальника Управления А.Ю. Стрелковой и руководителя негосударственного центра бесплатной юридической помощи автономной некоммерческой организации «Лига защиты прав потерпевших от преступлений» по вопросу повышения эффективности деятельности негосударственного центра бесплатной юридической помощи.

22 октября 2013 года была проведена рабочая встреча заместителя начальника Управления А.Ю. Стрелковой и руководителя негосударственного центра бесплатной юридической помощи автономной некоммерческой организации «Лига защиты прав потерпевших от преступлений» по вопросу участия в проведении мониторинга реализации Федерального закона от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» на территории Воронежской области.

В рамках координации деятельности субъектов оказания правовой помощи Управлением 18 ноября 2013 года проведено совещание при участии уполномоченного по правам человека в Воронежской области, уполномоченного по правам ребёнка при губернаторе Воронежской области, руководителей местных отделений регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», членов Воронежского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», руководителей негосударственных центров бесплатной юридической помощи, руководителей юридических клиник, представителей областного центра реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды» и ФКУ СИЗО-3 УФСИН России по Воронежской области.

20 ноября 2013 года во исполнение поручения Минюста России на территории Воронежской области проведен всероссийский «День правовой помощи детям». В целях проведения «Дня правовой помощи детям» было организовано 14 пунктов по оказанию бесплатной юридической помощи.

Для проведения «Дня правовой помощи детям» было организовано размещение объявлений о центрах проведения мероприятия в печатных средствах массовой информации города Воронежа и Воронежской области, а также на региональных информационных порталах в сети Интернет.

В ходе проведения мероприятия за бесплатной правовой помощью обратилось 154 гражданина. Всем обратившимся были даны квалифицированные разъяснения, а также отдельным гражданам на месте была оказана помощь по составлению заявлений в органы государственной власти Воронежской области.

В рамках всероссийского «Дня правовой помощи детям» в Управлении проводился «День открытых дверей». В ходе проведения мероприятия за консультацией обратилось 3 гражданина. Все вопросы касались порядка взыскания алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

По инициативе Управления принято решение о заключении многостороннего соглашения о взаимодействии по вопросам оказания бесплатной правовой помощи на постоянной основе БУ ВО областному центру реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями «Парус надежды».

Управлением 24.12.2013 заключено соглашение о взаимодействии с департаментом труда и социального развития Воронежской области - исполнительным органом государственной власти Воронежской области, уполномоченным в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью.

02.09.2013 начальником Управления принято участие в проведении «Всероссийского урока Конституции Российской Федерации». Мероприятие

проходило в МБОУ лицей № 7.

### **Осуществление функций по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния**

В 2013 г. проверки органов ЗАГС на территории Воронежской области проводились сотрудниками Управления в соответствии с Планами проверок органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, на I и II полугодие 2013 г.

На территории Воронежского региона свою деятельность осуществляют: управление записи актов гражданского состояния Воронежской области (далее – управление ЗАГС), являющееся исполнительным органом государственной власти Воронежской области, в компетенцию которого входит организация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния, а также 40 территориальных отделов ЗАГС управления ЗАГС Воронежской области.

В отчетный период проведено 14 плановых проверок органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Воронежской области (в 2012 г. – 18 плановых и 2 внеплановые проверки).

По результатам проверок в 2013 г. предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации органам, осуществляющим государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Воронежской области, Управлением не вносились (в 2012 г. – 12).

В 2013 году наблюдалась устойчивая тенденция повышения качества предоставляемых государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Это обусловлено эффективным взаимодействием в 2013 году Управления и управления ЗАГС Воронежской области, проведением совместных мероприятий, позволяющих выработать единую правоприменительную практику в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Воронежской области, обобщить результаты проверок органов ЗАГС и проблемы, возникающие при осуществлении государственной регистрации актов гражданского состояния.

По результатам проверок территориальных отделов ЗАГС управления ЗАГС Воронежской области направлено 14 информационных писем руководителю управления ЗАГС Воронежской области (в 2012 г. – 15).

В целях получения объективной информации о соблюдении органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния, требований, установленных законодательством Российской Федерации, сотрудниками Управления в 2013 году было направлено 83 запроса в уполномоченные государственные органы и организации (в 2012 г. – 11).

В рамках подготовки к проведению проверок органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, направлено 14 запросов в органы прокуратуры о проведенных в отношении органов ЗАГС Воронежской области прокурорских проверках по поводу соблюдения

законодательства Российской Федерации и принятых мерах прокурорского реагирования, в том числе о количестве проведенных проверок и выявленных нарушениях, а также о поступивших жалобах граждан на действия (бездействие) работников органов ЗАГС и результатах их рассмотрения (в 2012 г. – 3).

Взаимодействие Управления и управления ЗАГС Воронежской области в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния осуществляется на постоянной основе.

Представители Управления входят в постоянный состав коллегии управления ЗАГС Воронежской области. На заседаниях коллегии рассматриваются наиболее актуальные вопросы применения действующего законодательства в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

В целях повышения эффективности предоставления территориальными отделами ЗАГС Воронежской области государственных услуг в сфере регистрации актов гражданского состояния и усиления взаимодействия 31.05.2013 г. заключено Соглашение между Управлением и управлением ЗАГС Воронежской области.

В рамках реализации Соглашения о взаимодействии Управления Минюста России по Воронежской области и управления записи актов гражданского состояния Воронежской области и в целях повышения эффективности предоставления территориальными отделами ЗАГС государственных услуг в сфере регистрации актов гражданского состояния в первом полугодии 2013 года создана совместная рабочая группа Управления Минюста России по Воронежской области и управления ЗАГС Воронежской области по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния.

За истекший период 2013 г. Управлением принято участие в 7 совместных с управлением ЗАГС мероприятиях, а именно: в 3 заседаниях коллегии управления ЗАГС Воронежской области; в 1 заседании совместной рабочей группы Управления и управления ЗАГС Воронежской области; в работе семинара-совещания проведенного управлением ЗАГС Воронежской области, а также в церемонии открытия территориального отдела ЗАГС Железнодорожного района г. Воронежа управления ЗАГС Воронежской области. В рамках реализации решения Координационного совета при Главном управлении Минюста России по Москве от 30.11.2012 Управлением 20.12.2013 г. проведено итоговое совещание по результатам проверок органов ЗАГС за 2013 год с участием представителей управления ЗАГС Воронежской области (в 2012 г. – 5).

В 2013 г. Управлением направлено 9 информационных писем в адрес управления ЗАГС Воронежской области для сведения и использования в работе органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Воронежской области (в 2012 г. – 19).

### **Осуществление международных обязательств в сфере правовой помощи**

В 2013 г. в рамках исполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам в Управление поступило - 230 запросов (в 2012 г. – 194). Рассмотрено и направлено на исполнение - 192 запроса (в

2012 г. – 174). Количество запросов, возвращенных инициаторам – 34 (в 2012 г. – 20). Поступило документов об исполнении – 83 (в 2012 г. – 104). Остаток нерассмотренных документов на конец отчетного периода – 4 (в 2012 г. – 0).

30.04.2013 г. заместителем начальника Управления было принято участие в совещании судей Арбитражного суда Воронежской области, на котором до сведения судей был доведен порядок обеспечения территориальными органами Минюста России реализации прав и исполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи по гражданским делам, а также представлен аналитический обзор причин возврата судебных поручений об оказании правовой помощи и иных проблемах, возникающих при исполнении судебных поручений.

В 2013 г. для сведения и использования в работе в адрес Воронежского областного суда, Арбитражного суда Воронежской области, Девятнадцатого Арбитражного апелляционного суда Управлением были направлены типовые формы составления судебных запросов об оказании правовой помощи по вручению документов, производству отдельных процессуальных действий, истребованию документов с территории иностранных государств, а также примеры заполнения свидетельств о вручении (невручении) судебных документов в соответствии с Конвенцией о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам 1965 года, а также иными международными правовыми актами, поступившие из Главного управления Минюста России по Москве.

В отчетном периоде сотрудниками Управления подготовлена информация о причинах возврата документов, исходящих из судебных органов, от нотариусов в рамках исполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам.

В целях выработки единых подходов к подготовке и исполнению поручений (запросов) по оказанию международной правовой помощи, улучшению качества их подготовки, информация о причинах возврата документов, составленных нотариусами и судьями в рамках оказания международной правовой помощи, была направлена Управлением в адрес некоммерческой организации «Нотариальная палата Воронежской области», а также в адрес Воронежского областного суда.

Информация о причинах возврата документов, составленных в рамках оказания международной правовой помощи, исходящих из судебных органов и от нотариусов, размещена на Интернет-сайте Управления.

Кроме того, на Интернет-сайте Управления своевременно размещается информация, поступившая из компетентных органов иностранных государств, необходимая для оказания международной правовой помощи.

### **Предоставление государственной услуги по проставлению апостиля**

В соответствии Административным регламентом предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по

проставлению апостиля на официальных документах, подлежащих вывозу за границу, утвержденным приказом Минюста России от 03.07.2012 г. № 130, в 2013 г. проставлен в установленном законом порядке апостиль на 765 документах (в 2012 г. – 706), предназначенных для использования за границей. Уплачено государственной пошлины за проставление апостиля – 1 147 500 рублей (в 2012 г. – 1 059 500).

Управлением 21.06.2013, 24.12.2013 проводилась «горячая» телефонная линия по вопросам проставления апостиля на официальных документах, подлежащих вывозу за границу.

### **О результатах деятельности отдела по обеспечению деятельности управления**

По состоянию на 31.12.2013 штатная численность Управления составляет 41 единица (37 государственных гражданских служащих, 4 – технический персонал). Фактически работает – 33 государственных гражданских служащих (2011-35; АППГ- 31). Четыре должности государственной гражданской службы вакантные (АППГ - 6): ведущий специалист – эксперт отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований – 2 должности; специалист – эксперт отдела по делам некоммерческих организаций - 1 должность (гражданский служащий находится в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет); старший специалист 2 разряда отдела по делам некоммерческих организаций - 1 должность (гражданский служащий находится в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет)

В 2013 году в Управление принято 14 гражданских служащих (АППГ- 9) и уволено 11 гражданских служащих (АППГ- 12). Текущая численность кадров составила в 2013 году – 29,87 % (АППГ- 32,43%).

По наличию классных чинов государственной гражданской службы и классных чинов юстиции гражданские служащие Управления характеризуются следующими данными: 1 гражданский служащий имеет классный чин – государственный советник юстиции Российской Федерации 1 класса, 2 – государственный советник юстиции Российской Федерации 3 класса, 1 – советник юстиции 1 класса, 2 – советник юстиции 2 класса, 1 – советник юстиции 3 класса, 4 – юрист 1 класса, 8 – юрист 2 класса, 4 – юрист 3 класса, 3 – референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса, 2 – референт государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса (в т.ч. 11 гражданским служащим классные чины присвоены в отчетном периоде (АППГ - 7)).

По уровню профессионального образования гражданские служащие Управления характеризуются следующими данными: 32 гражданских служащих имеют высшее профессиональное образование, из них 29 – высшее юридическое, 3 – иное высшее профессиональное, 1 гражданский служащий имеет неоконченное высшее юридическое образование.

По стажу работы в государственных органах гражданские служащие



Управления характеризуются следующими данными: до 1 года – 8 гражданских служащих (АППГ - 6), от 1 до 5 лет – 10 гражданских служащих (АППГ - 13), от 5 до 10 лет – 8 гражданских служащих (АППГ - 6), от 10 до 15 лет – 4 гражданских служащих (АППГ - 3), от 15 до 25 лет – 2 гражданских служащих (АППГ - 2), свыше 25 лет – 1 гражданский служащий (АППГ - 1).

В 2013 году проведено 6 конкурсов (АППГ- 6). В кадровый резерв Министерства юстиции Российской Федерации включены 14 государственных гражданских служащих (АППГ- 2).

Во исполнение приказа Минюста России от 01.08.2013 № 1001-лс «О дополнительном профессиональном образовании федеральных государственных гражданских служащих Министерства юстиции Российской Федерации в 2013 году» 4 государственных гражданских служащих Управления прошли повышение квалификации.

#### Документооборот в Управлении:

	<b>2013</b>	<b>2012</b>
Входящих документов	11441	12715
Исходящих документов	9238	8322
Приказы	849	1178
Распоряжения	1522	1553
Служебные записки, заявления	966	663
<b>ИТОГО</b>	<b>24016</b>	<b>24521</b>

#### **О деятельности в сфере противодействия коррупции**

Одним из направлений деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области (далее – Управление) является противодействие коррупции и иным правонарушениям.

Решение вопросов по данному направлению деятельности осуществляет помощник начальника Управления Гладнев А.Н. (далее – помощник начальника) в соответствии с исполнением возложенных на него служебных обязанностей в рамках должностного регламента.

В соответствии с приказом Минюста России от 27.01.2011 № 25 «Об утверждении Порядка формирования и деятельности Комиссии территориального органа Минюста России» издан приказ Управления об утверждении состава Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Управления и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия).

19.11.2012 приказом Управления № 27 внесены изменения в состав Комиссии.

За отчетный период Комиссией заседания по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулирования конфликта интересов проведено 1 заседание (АППГ - 0).

На заседании Комиссии рассмотрены вопросы повышения эффективности

обеспечения соблюдения государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению, а также осуществления мер по предупреждению коррупции.

По результатам рассмотрения начальнику Управления Комиссией предложены меры, направленные на обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими Управления ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами.

Комиссией рассмотрены уведомления работодателей о приёме на работу граждан, ранее замещавших должности федеральной государственной гражданской службы в Управлении.

В рамках мер, направленных на профилактику и выявление коррупционных правонарушений, на Интернет-сайте Управления помещено сообщение о работе комиссии, представлены сведения о её составе.

В 2013 году помощником начальника основное внимание было сосредоточено на реализации Плана Минюста России по противодействию коррупции, утверждённого приказом Минюста России от 28.06.2012 № 121, приказа Минюста России от 13.08.2010 № 193 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения федерального государственного гражданского служащего Минюста России к совершению коррупционных правонарушений и перечня сведений, содержащихся в уведомлениях».

Помощником начальника, на которого возложены обязанности по контролю соблюдения служащими Управления служебного распорядка дня, в целях укрепления служебной и исполнительской дисциплины все федеральные государственные гражданские служащие были дополнительно ознакомлены с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими их должностные обязанности, служебное поведение, запреты и ограничения, предъявляемые к государственному служащему, с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 13.08.2010 № 193 «Об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения федерального государственного гражданского служащего Минюста России к совершению коррупционных правонарушений и перечня сведений, содержащихся в уведомлениях».

В рамках профилактики коррупции и иных правонарушений на оперативных совещаниях руководящего состава начальником Управления в отчётный период рассматривались вопросы состояния служебной и исполнительской дисциплины, информационное обеспечение совещаний осуществлялось помощником начальника.

В целях оценки уровня коррупционных рисков при осуществлении государственных услуг физическим и юридическим лицам федеральными государственными гражданскими служащими Управления, а также изучения мнения о качестве услуг, предоставляемых федеральными государственными гражданскими служащими Управления, помощником начальника проводится проверка почтового и электронного ящика на предмет наличия сообщений о фактах коррупции,

недостатках в работе федеральных государственных гражданских служащих Управления.

За отчетный период времени корреспонденция от физических и юридических лиц о фактах коррупции федеральных государственных гражданских служащих Управления не поступала.

В отчетный период по телефону доверия в Управление жалоб не поступало (АППГ- 0).

В Управлении работа по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей, не проводилась в связи с отсутствием оснований.

В целях реализации поручений, изложенных в письме Минюста России от 28.11.2013 № 07/110288-ДА, Управлением Минюста России по Воронежской области (далее – Управление) 29.11.2013 подготовлен и утвержден план мероприятий по проведению Международного дня борьбы с коррупцией.

09.12.2013 с 10.00 до 13.00 в Управлении осуществлял работу консультативный пункт по личному приёму граждан в целях разъяснения и информирования граждан о законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы противодействия коррупции, по адресу: г. Воронеж, ул. 9 Января, д. 36.

В целях исполнения поручений, изложенных в письме Минюста России от 29.11.2013 № 07/111085-ДА, участники государственной системы по оказанию бесплатной юридической помощи в Воронежской области проинформированы о мероприятиях, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией, и о поручении об организации и проведении 09.12.2013 консультирования граждан о законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы противодействия коррупции.

В рамках реализации требований федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» кандидаты на вакантные должности федеральной государственной гражданской службы проверяются на предмет наличия не снятой или не погашенной судимости через ИЦ ГУВД Воронежской области.

Во исполнение поручения Минюста России от 10.08.2010 № 02/13820 дсп-АФ помощником начальника проводится работа по проверке федеральных государственных гражданских служащих и граждан, поступающих на федеральную государственную гражданскую службу в Управление, на предмет наличия гражданства Российской Федерации и отсутствия второго гражданства.

В 2013 году по вышеуказанным требованиям оснований для отказа в приеме на государственную гражданскую службу не имелось.

За отчетный период Управлением рассмотрено 9 уведомлений (АППГ - 7), поступивших по поводу заключения трудового договора бывших государственных гражданских служащих Управления, в соответствии со статьей 64.1 Трудового кодекса РФ и Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» .

Проверки по соблюдению федеральными государственными гражданскими

служащими запретов и ограничений, установленных федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами, не проводились ввиду отсутствия оснований.

### **Работа Координационного совета при Управлении**

В целях реализации пункта 9 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 21.05.2009 г. № 147, приказу Минюста России от 26.05.2009 г. № 154 «О Координационных советах при управлениях Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» соответствующим приказом Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области от 15.06.2009 № 167 образован Координационный совет при Управлении, утверждено регламентирующее его Положение, персональный состав Совета и Регламент его работы, приказами Управления от 06.03.2012 № 129, от 17.05.2012 № 276, от 25.03.2013 № 92 внесены изменения в персональный состав Совета.

Деятельность Координационного совета осуществляется на плановой основе.

В отчетном периоде состоялось 2 заседания Координационного совета, на которых были рассмотрены следующие вопросы: на 1 заседании «Организация взаимодействия при исполнении Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния» и на 2 заседании «О повышении эффективности работы независимых экспертов, аккредитованных на осуществление деятельности по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность. Координация данной деятельности территориальным органом юстиции».

На вышеуказанных заседаниях были приняты следующие решения:

На 1 заседании:

1. Создать совместную рабочую группу Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области и Управления ЗАГС Воронежской области (далее – Рабочая группа) по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния. Определить основной задачей Рабочей группы повышение эффективности деятельности органов ЗАГС Воронежской области при реализации представленных полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

2. Управлению ЗАГС Воронежской представить предложения по персональному составу членов рабочей группы – работников органов ЗАГС.

3. Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области разработать проект положения о рабочей группе.

На 2 заседании:

1. Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области (далее – Управление) совместно с аккредитованными

независимыми экспертами, уполномоченными на проведение экспертизы на коррупциогенность, подготовить предложения по повышению эффективности независимой антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов.

2. Управлению направить предложения для обобщения в Департамент правовой помощи Министерства юстиции Российской Федерации и в Российскую правовую академию Министерства юстиции Российской Федерации.

Принятые решения исполнены в полном объеме и установленные сроки.

Анализ содержания плана работы координационного совета показал обоснованность и актуальность вопросов, выносимых на заседания Координационного совета, их направленность на оперативное решение проблем, имеющих в деятельности подведомственных Минюсту России федеральных служб и учреждений, в том числе в сфере повышения уровня юридической осведомлённости граждан и т.д.