

**Информация о результатах деятельности Управления Министерства
юстиции Российской Федерации по Воронежской области
за 1 полугодие 2013 года**

**Отчёт о деятельности отдела законодательства субъекта Российской
Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов
муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской
Федерации по Воронежской области за 1 полугодие 2013 года**

В отчетном периоде Управлением Минюста России по Воронежской области (далее – Управление) продолжилась работа, направленная на реализацию задач по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации на территории Воронежской области, регистрацию уставов муниципальных образований, расположенных на территории региона, и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы, проведение обзоров законодательства Воронежской области в различных сферах общественных отношений.

В 1 полугодии 2013 года Управлением была продолжена работа по формированию и ведению федерального регистра нормативных правовых актов Воронежской области.

За 1 полугодие 2013 года в Управление на правовую экспертизу поступило 1040 нормативных правовых актов, из них акты:

- законодательного (представительного) органа -143;
- высшего должностного лица - 128;
- высшего органа исполнительной власти - 372;
- иных органов исполнительной власти - 397.

За 1 полугодие 2012 года на правовую экспертизу поступило 867 нормативных правовых актов Воронежской области, из них:

- законодательного (представительного) органа-182;
- высшего должностного лица - 50;
- высшего органа исполнительной власти - 278;
- иных органов исполнительной власти - 357.

В целях обеспечения реализации Указа Президента Российской Федерации от 10.08.2000 № 1486 «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 29.11.2000 № 904 «Об утверждении Положения о порядке ведения федерального регистра нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» и поддержания федерального регистра нормативных правовых актов Воронежской области в актуальном состоянии в адрес руководителей исполнительных органов государственной власти Воронежской области было направлено 27 информационных писем о необходимости соблюдения установленного федеральным законодательством 7-дневного срока для предоставления нормативных правовых актов в Управление (АППГ – 4).

В результате проделанной работы количество поступивших нормативных правовых актов региона с нарушением срока за 6 месяцев 2013 года (22

нормативных правовых акта из 1040) уменьшилось (АППГ – 53 нормативных правовых акта из 867).

В адрес руководителей исполнительных органов государственной власти Воронежской области было направлено 4 информационных письма о предоставлении нормативных правовых актов в Управление для включения их в Федеральный регистр нормативных правовых Воронежской области (АППГ – 0).

В отчетном периоде была проведена правовая экспертиза 933 (АППГ – 758) нормативных правовых актов Воронежской области.

В результате в 49 (АППГ – 26) нормативных правовых актах Воронежской области выявлены положения, несоответствующие федеральному законодательству.

Суть выявленных противоречий в нормативных правовых актах заключается в издании нормативных правовых актов за пределами компетенции, несоблюдении требований федерального законодательства в сфере охраны здоровья граждан, организации поисковой деятельности, нарушении прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), нарушении действующего законодательства о предоставлении государственных услуг, а также законодательства в сфере водоснабжения.

Основной причиной нарушений является неверное толкование и применение норм федерального законодательства при принятии нормативных правовых актов региона.

В целях приведения данных нормативных правовых актов Воронежской области в соответствие с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством экспертные заключения для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений направлялись в органы государственной власти Воронежской области, их принявшие, а также в прокуратуру Воронежской области.

В рамках заключенного соглашения с прокуратурой Воронежской области осуществлялся оперативный обмен информацией о нормативных правовых актах Воронежской области, в которых выявлены противоречия Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, и принимались меры, направленные на их устранение.

7 февраля 2013 года начальником Управления принято участие в расширенном заседании коллегии прокуратуры Воронежской области по подведению итогов работы за 2012 год в сфере укрепления законности и правопорядка.

1 марта 2013 года состоялась рабочая встреча сотрудников Управления и прокуратуры Воронежской области по вопросу соответствия нормативных правовых актов Воронежской области федеральному законодательству в сфере предоставления государственных услуг. По итогам указанной рабочей встречи принято решение о направлении в прокуратуру Воронежской области экспертных заключений Управления на данные нормативные правовые акты для решения вопроса о принятии мер прокурорского реагирования.

14 мая 2013 года состоялась рабочая встреча сотрудников Управления и прокуратуры Воронежской области по вопросу обеспечения соответствия федеральному законодательству нормативных правовых актов Воронежской области в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности при

осуществлении государственного контроля (надзора). По итогам рабочей встречи принято решение о направлении в прокуратуру Воронежской области экспертных заключений Управления на указанные нормативные правовые акты для решения вопроса о принятии мер прокурорского реагирования.

Ежемесячно проводились акты сверки о выявленных нарушениях федерального законодательства в нормативных правовых актах Воронежской области.

На основании экспертных заключений Управления Прокуратурой Воронежской области принесено 12 протестов на положения нормативных правовых актов Воронежской области (АППГ – 7).

Так, в результате взаимодействия за отчётный период в 45 нормативных правовых актах (с учетом прошлых лет) нормы, противоречащие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, устранены (АППГ – 43).

На 30.06.2013 года 8 (с учетом прошлых лет) нормативных правовых актов Воронежской области (1 закон, 3 постановления правительства Воронежской области, 4 приказа органов исполнительной власти Воронежской области) (АППГ – 14) не приведены в соответствие с федеральным законодательством.

В отчетном периоде сотрудниками Управления была проведена экспертиза на коррупциогенность 933 нормативных правовых актов, 148 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, 14 уставов муниципальных образований, а также 194 проектов нормативных правовых актов и 3 проекта муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы, в результате в 11 нормативных правовых актах, 2 муниципальных правовых актах о внесении изменений в устав муниципального образования были выявлены коррупциогенные факторы.

За 6 месяцев 2013 года была проведена экспертиза на коррупциогенность 758 нормативных правовых актов, 184 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, 34 уставов муниципальных образований, а также 174 проектов нормативных правовых актов и 5 муниципальных правовых актов, в результате в 1 нормативном правовом акте, 1 муниципальном правовом акте о внесении изменений в устав муниципального образования и 2 проектах нормативных правовых актов были выявлены коррупциогенные факторы.

В результате взаимодействия с органами государственной власти Воронежской области по состоянию на 30.06.2013 года в 8 нормативных правовых актах региона коррупциогенные факторы были устранены (с учётом прошлых лет) (АППГ – 6).

В целях обеспечения единства правового пространства, совершенствования регионального законодательства и недопущения нарушений федерального законодательства Управление участвовало в нормотворческой деятельности в пределах предоставленных полномочий.

В рамках заключенного соглашения с Воронежской областной Думой было принято участие в заседаниях рабочих групп, комитетов Воронежской областной Думы по разработке и рассмотрению проектов нормативных правовых актов. В

анализируемом периоде принято участие в 6 комитетах Воронежской областной Думы (АППГ- 14), на которых было рассмотрено 22 законопроекта (АППГ – 52).

С 09.09.2009 на территории Воронежской области свою работу осуществляет Комиссия по проведению административной реформы в Воронежской области, на заседаниях которой осуществляется рассмотрение всех административных регламентов. В состав данной Комиссии входит начальник Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области.

За период с 01.01.2013 по 30.06.2013 начальником Управления Минюста России по Воронежской области принято участие в 2 заседаниях Комиссии. В ходе заседания комиссии рассмотрено и одобрено 20 проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Воронежской области об утверждении административных регламентов по исполнению государственных функций и предоставлению государственных услуг. Данные проекты административных регламентов предварительно проходят правовую экспертизу в Управлении.

Необходимо отметить, что работа по рассмотрению проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти строится, в том числе и на основании заключенных соглашений о взаимодействии. В настоящее время заключено 13 соглашений о взаимодействии с органами государственной власти Воронежской области.

В соответствии с заключенными соглашениями о взаимодействии рассмотрено 38 проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти региона.

В Управлении ведется практика самостоятельной разработки проектов нормативных правовых актов. Так, в отчетном периоде сотрудниками Управления был разработан 1 проект (АППГ - 2). Органами государственной власти Воронежской области принят 1 нормативный правовой акт на основании проекта, разработанного Управлением (АППГ – 0).

16 мая 2013 года состоялась рабочая встреча Управления и управления ветеринарии Воронежской области, посвященная вопросам взаимодействия Управления и исполнительного органа государственной власти Воронежской области. По итогам указанной рабочей встречи решено оказать содействие управлению ветеринарии Воронежской области в проведении правовой экспертизы проекта нормативного правового акта данного органа государственной власти.

Всего за 6 месяцев 2013 года в Управление на рассмотрение поступило 195 проектов нормативных правовых актов (АППГ – 178), рассмотрено 190 проектов нормативных правовых актов (АППГ- 170) из них:

согласовано (завизировано) -130 (АППГ- 116);

подготовлены заключения - 60, из них – 8 с замечаниями и предложениями (АППГ – 54, из них – 11 с замечаниями и предложениями).

Замечания и предложения сотрудников Управления находили позитивную оценку и в дальнейшем учитывались разработчиками проектов при принятии актов, что позволило предотвратить принятие актов, противоречащих федеральному законодательству.

Так, за анализируемый период органами государственной власти Воронежской области принято 5 нормативных правовых актов, в которых учтены замечания по проектам, прошедшим правовую экспертизу в Управлении (АППГ - 21).

01 марта 2013 года состоялась рабочая встреча Управления Минюста России по Воронежской области и департамента финансово-бюджетной политики Воронежской области, посвященная вопросам обеспечения единства правового пространства на территории Воронежской области. По итогам рассмотрения поставленных департаментом финансово-бюджетной политики Воронежской области вопросов было подготовлено письмо в его адрес.

В отчетном периоде продолжилась работа по регистрации уставов муниципальных образований, расположенных на территории региона, и муниципальных правовых актов о внесении изменений в эти уставы.

В 1 полугодии 2013 г. в Управление поступил 161 муниципальный правовой акт, из них: 15 уставов муниципальных образований и 146 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований (за АППГ – 200 муниципальных правовых актов, из них: 15 уставов муниципальных образований и 185 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований).

За отчетный период было рассмотрено 162 муниципальных правовых акта (за АППГ - 217), из которых:

160 (АППГ - 174) зарегистрировано (14 уставов муниципальных образований (АППГ - 22), 146 муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований (АППГ – 152);

по 2 (АППГ – 43, 12 уставов и 31 акт о внесении изменений) муниципальным правовым актам было принято решение об отказе в государственной регистрации.

Уменьшение количества поступивших и рассмотренных муниципальных правовых актов связано с незначительным количеством изменений действующего законодательства в сфере местного самоуправления в 2013 г.

Значительное уменьшение количества отказов в государственной регистрации является следствием систематической работы Управления по оказанию методической помощи главам муниципальных образований путем правового консультирования и самостоятельной разработки проектов.

В отчетном периоде поступило 3 проекта муниципальных правовых акта о внесении изменений в уставы муниципальных образований (АППГ – 7 проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в устав муниципальных образований).

За отчетный период было рассмотрено 3 проекта муниципальных правовых акта о внесении изменений в уставы муниципальных образований, в которых были выявлены противоречия действующему законодательству и нарушения правил юридической техники (АППГ – 5 проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований).

В результате принято 3 муниципальных правовых акта о внесении изменений в уставы муниципальных образований и 1 устав, в которых были учтены все

замечания и предложения (АППГ – 2 муниципальных правовых акта о внесении изменений в уставы муниципальных образований).

В анализируемом периоде были разработаны 1 проект устава и 10 актов о внесении изменений (за АППГ – 15 проектов уставов муниципальных образований).

В результате 15 уставов муниципальных образований были приняты в отчетном периоде, в том числе на основании проектов уставов муниципальных образований, разработанных в 2012 году (за АППГ – 13 уставов муниципальных образований).

Необходимо отметить, что проекты рассматриваются в рамках заключенных с органами местного самоуправления соглашений о взаимодействии. В настоящее время их заключено 6.

В анализируемом периоде специалистами Управления было дано 192 консультации представителям муниципальных образований Воронежской области (АППГ - 190).

В целях обеспечения соответствия уставов муниципальных образований Воронежской области действующему законодательству регулярно проводятся совместные рабочие встречи с органами местного самоуправления.

11.02.2013 состоялась рабочая встреча с главой Каменского района по вопросу приведения Устава Каменского муниципального района в соответствие с действующим законодательством. По итогам рабочей встречи было принято решение провести правовую экспертизу проекта Устава Каменского муниципального района и оказать методическую помощь при подготовке Устава Каменского муниципального района.

08.05.2013 состоялась рабочая встреча с представителями городского округа город Воронеж, в ходе которой был рассмотрен широкий круг правовых вопросов в сфере местного самоуправления. По итогам рабочей встречи было принято решение продолжить взаимодействие в целях повышения эффективности нормотворческой деятельности.

Ведется постоянная работа, направленная на активизацию деятельности органов местного самоуправления по приведению уставов в соответствие с действующим законодательством.

В адрес глав муниципальных образований в отчетном периоде было направлено 96 информационных писем, касающихся последних изменений действующего законодательства, необходимости приведения уставов муниципальных образований в соответствие с этими изменениями, типичных нарушений, возникающих при государственной регистрации (за АППГ – 4).

Кроме того, Управлением осуществляется тесное взаимодействие с ассоциацией «Совет муниципальных образований Воронежской области» в рамках предоставленных полномочий в целях оказания органам местного самоуправления методической помощи. За отчетный период Управлением было направлено 2 информационных письма в ассоциацию с целью приведения уставов муниципальных образований в соответствие с действующим законодательством (АППГ – 0).

О фактах несоблюдения требований федерального законодательства руководством муниципальных образований в части несвоевременного

представления в территориальный орган Минюста России муниципальных правовых актов, сведений об источнике и дате их официального опубликования (обнародования) после государственной регистрации, нарушения установленных сроков опубликования (обнародования), о фактах несвоевременного приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством, о фактах выявления в уставах муниципальных образований норм, несоответствующих законодательству Российской Федерации, информируются органы прокуратуры Воронежской области.

Всего в адрес прокуратуры Воронежской области и районных прокуроров региона за отчетный период было направлено 20 информационных писем (АППГ - 43).

В результате информирования органов прокуратуры в отношении глав муниципальных образований и должностных лиц органов местного самоуправления вынесено 12 представлений и принесён 1 протест (АППГ - вынесено 49 представлений, принесено 60 протестов, возбуждено 2 дела об административных правонарушениях, 16 исковых заявлений направлены в суд, к дисциплинарной ответственности было привлечено 7 должностных лиц органов местного самоуправления).

В целях координации взаимодействия Управления и органов местного самоуправления Воронежской области в сфере государственной регистрации уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований на официальном Интернет – сайте Управления размещена вся необходимая информация: нормативные правовые акты, регулирующие общественные отношения в сфере государственной регистрации уставов муниципальных образований; методические рекомендации, регламентирующие порядок принятия устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования; действия главы муниципального образования после принятия устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования; порядок представления устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования для государственной регистрации; кураторы муниципальных образований Воронежской области.

26.03.2013, 25.06.2013 были проведены «горячие линии» по вопросам, касающимся подготовки и регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований Воронежской области. Сотрудники Управления ответили на все вопросы, которые поступили от граждан и должностных лиц органов местного самоуправления. Обозначенные ими проблемы касались приведения уставов муниципальных образований в соответствие с последними изменениями, внесенными в федеральное и областное законодательство.

Судебных решений, протестов и представлений прокуратуры об отмене государственной регистрации, о признании не соответствующими федеральному законодательству положений уставов на момент государственной регистрации, а

также фактов обжалования отказов в государственной регистрации в суды в отчетном периоде не было (АППГ – 0).

Государственные реестры уставов и муниципальных образований поддерживается в актуальном состоянии.

Управление осуществляет систематическую работу, направленную на совершенствование взаимодействия с правительством области, уполномоченным органом государственной власти Воронежской области по ведению регистра муниципальных правовых актов, при подготовке обзоров практики ведения федерального регистра муниципальных правовых актов Российской Федерации. Управление ежегодно проводит с правительством области совместные встречи по обсуждению возникающих проблем при ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Воронежской области. В отчетном периоде 17.04.2013 состоялась очередная рабочая встреча.

Одним из важных направлений в деятельности Управления является подготовка мониторингов и обзоров нормотворчества органов государственной власти Воронежской области в различных сферах деятельности. Так, в отчетном периоде было подготовлено 8 (АППГ – 8) обзоров законодательства Воронежской области:

- обзор по результатам мониторинга законодательства Воронежской области, проводимого в целях выявления в нем положений, способствующих проявлению коррупции (представлялся в марте и июне 2013 года);

- обзор нормотворчества Воронежской области в сфере градостроительной деятельности.

- обзор нормотворчества Воронежской области в сфере государственной гражданской службы;

- обзор практики ведения федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов;

- обзор нормотворчества Воронежской области по вопросам защиты прав субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

- обзор нормотворчества Воронежской области в сфере финансирования автомобильных перевозок;

- мониторинг нормативных правовых актов Воронежской области, принятых во исполнение положений Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В соответствии с поручениями Министерства юстиции Российской Федерации и Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Москве подготовлено 27 (АППГ – 23) информационно-аналитических материалов:

- информация о результатах рассмотрения поступивших в органы государственной власти и органы местного самоуправления Воронежской области заключений по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы;

- обобщенная информация о деятельности независимых экспертов на территории Воронежской области за 2012 год;

- информация о рассмотрении в судах дел по вопросам государственной регистрации или отказов в государственной регистрации уставов муниципальных образований;
- предложения по доработке Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- информация об анализе нормотворчества Воронежской области в сфере реабилитации жертв политических репрессий;
- информация о проведении повторной правовой экспертизы нормативных правовых актов Воронежской области, регулирующих вопросы финансирования автомобильных перевозок;
- информация о коррупциогенных факторах, выявленных Управлением Минюста России по Воронежской области в нормативных правовых актах Воронежской области, мерах, предпринимаемых к их устранению;
- информация о нормативных правовых актах Воронежской области в сфере казачества;
- информация о предложениях по совершенствованию взаимодействия территориальных органов Минюста России с органами государственной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении нормотворческой деятельности;
- информация о ходе реализации в территориальном органе Минюста России мероприятий по противодействию коррупции;
- информация о нормативных правовых актах Воронежской области, не приведенных в соответствие с федеральным законодательством;
- ежеквартальная информация по результатам информационного обмена с независимыми экспертами, аккредитованными Минюстом России в порядке, предусмотренном приказом Минюста России от 27.07.2012 № 146;
- ежеквартальная информация об изменении перечня действующих соглашений о взаимодействии в сфере юстиции по вопросам обеспечения единства правового пространства Российской Федерации;
- ежеквартальная информация по результатам мониторинга исполнения поручения Президента Российской Федерации по обеспечению размещения в сети Интернет информации о деятельности мировых судей, предусмотренной Федеральным законом от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»;
- ежемесячная информация о принятии нового устава Воронежской области, о внесении в него изменений или дополнений, разработке проекта устава Воронежской области или проектов законов о внесении изменений и дополнений в устав;
- ежемесячная информация о нормативных правовых актах Воронежской области, принятых в рамках реализации Указа Президента РФ от 15.05.2008 №797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности», а также информация о нормативных правовых актах Воронежской области в сфере предпринимательской

деятельности, требующих приведения в соответствие с федеральным законодательством в части устранения административных ограничений.

В целях информирования главного федерального инспектора в Воронежской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе о состоянии законодательства области Управлением в его адрес направляются соответствующие обзоры законодательства Воронежской области. Указанная информация также направляется в адрес губернатора Воронежской области.

Кроме того, в адрес главного федерального инспектора в Воронежской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе ежеквартально направляется информация о принятии органами государственной власти Воронежской области нормативных правовых актов в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации.

В отчетном периоде также осуществлялось рассмотрение обращений юридических лиц.

В первом полугодии рассмотрены обращения департамента финансово-бюджетной политики Воронежской области, обращение главы администрации Ольховатского муниципального района, ООО «Гарант-Сервис» и управления по взаимодействию с административными и военными органами правительства Воронежской области.

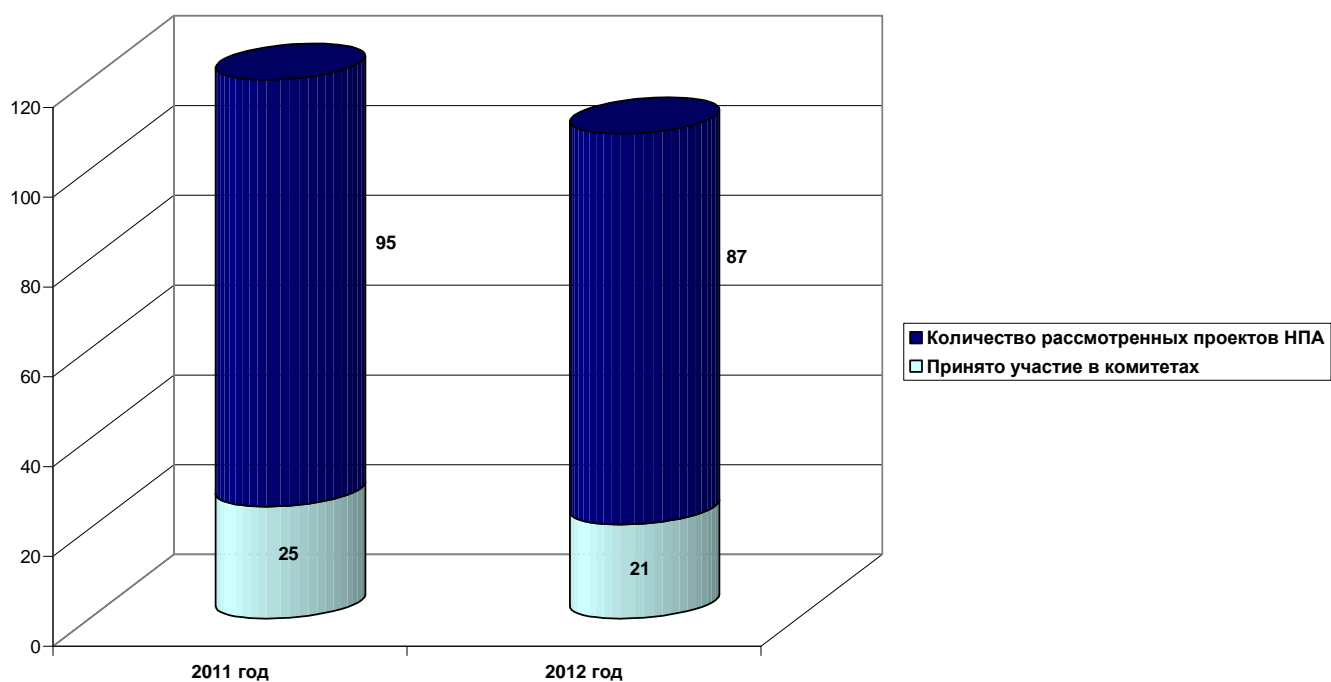
Обращения департамента финансово-бюджетной политики Воронежской области касались возможности предоставления в Управление копий нормативных правовых актов департамента финансово-бюджетной политики Воронежской области со ссылкой на размещение в информационной системе «Портал Воронежской области в сети Интернет» (www.govvrn.ru), а также допустимости передачи государственных функций исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в подведомственное государственное казенное учреждение.

Обращение главы администрации Ольховатского муниципального района затронуло вопрос регистрации уставов муниципальных образований (муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в уставы муниципальных образований) в налоговых органах.

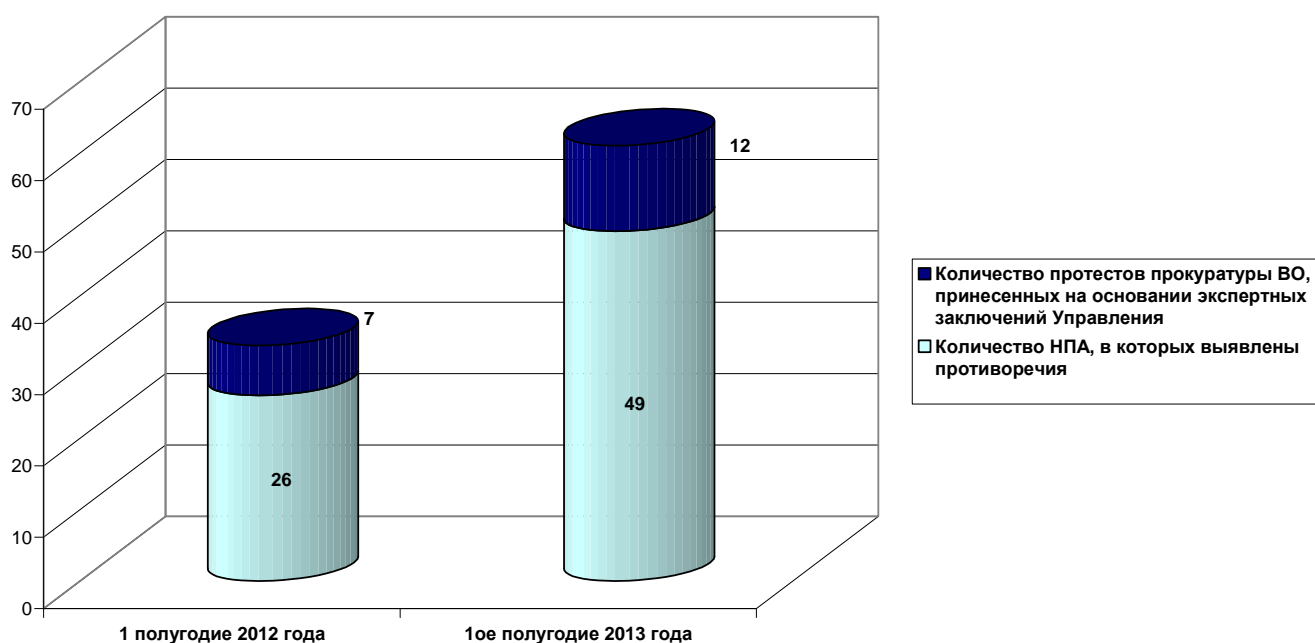
Обращение ООО «Гарант-Сервис» касалось предоставления уставов муниципальных образований и изменений к ним для введения в электронный периодический справочник «Система ГАРАНТ».

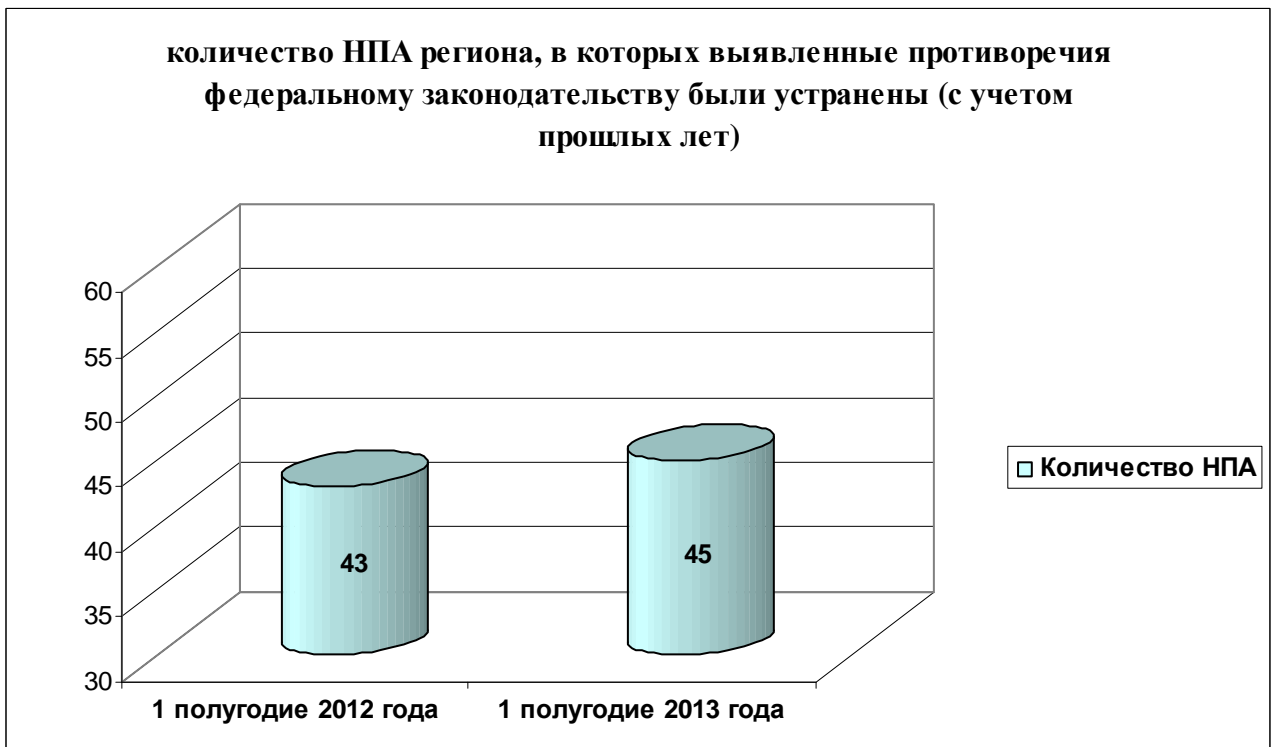
Обращение управления по взаимодействию с административными и военными органами правительства Воронежской области - предоставления информации по участию в реализации Федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1406.

Участие в заседаниях рабочих групп, комитетов Воронежской областной Думы по разработке и рассмотрению проектов нормативных правовых актов

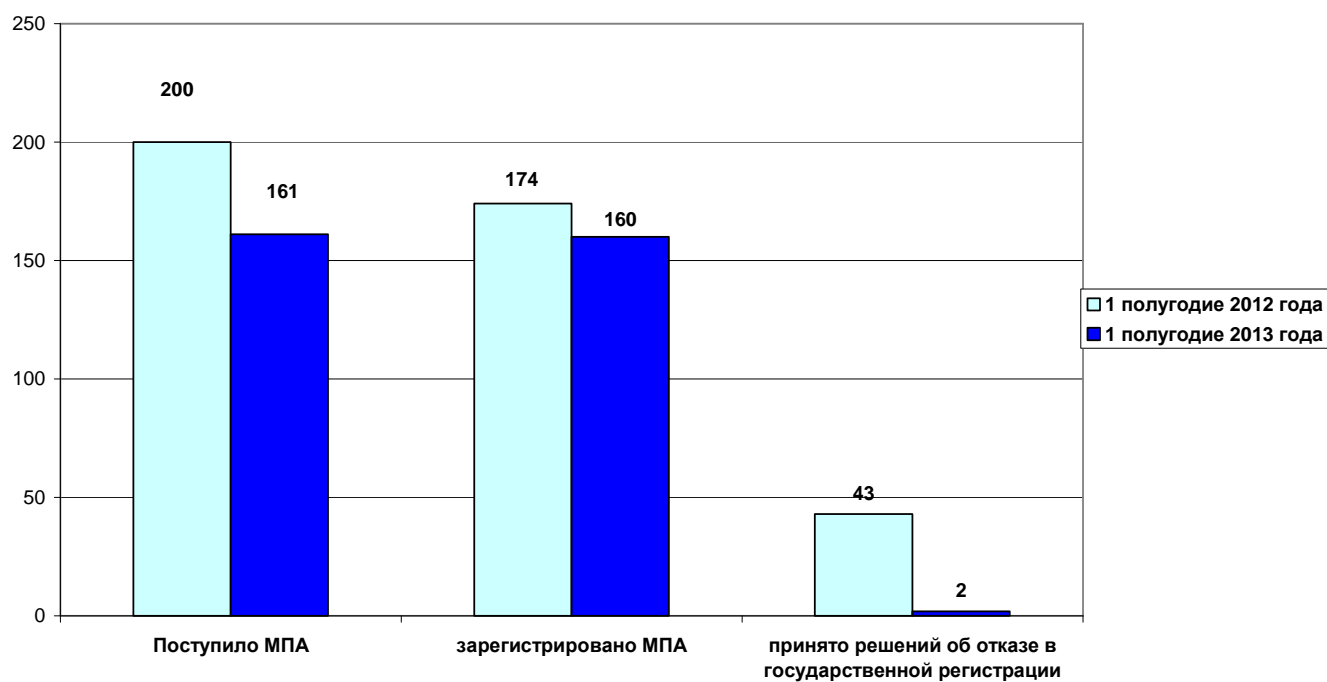
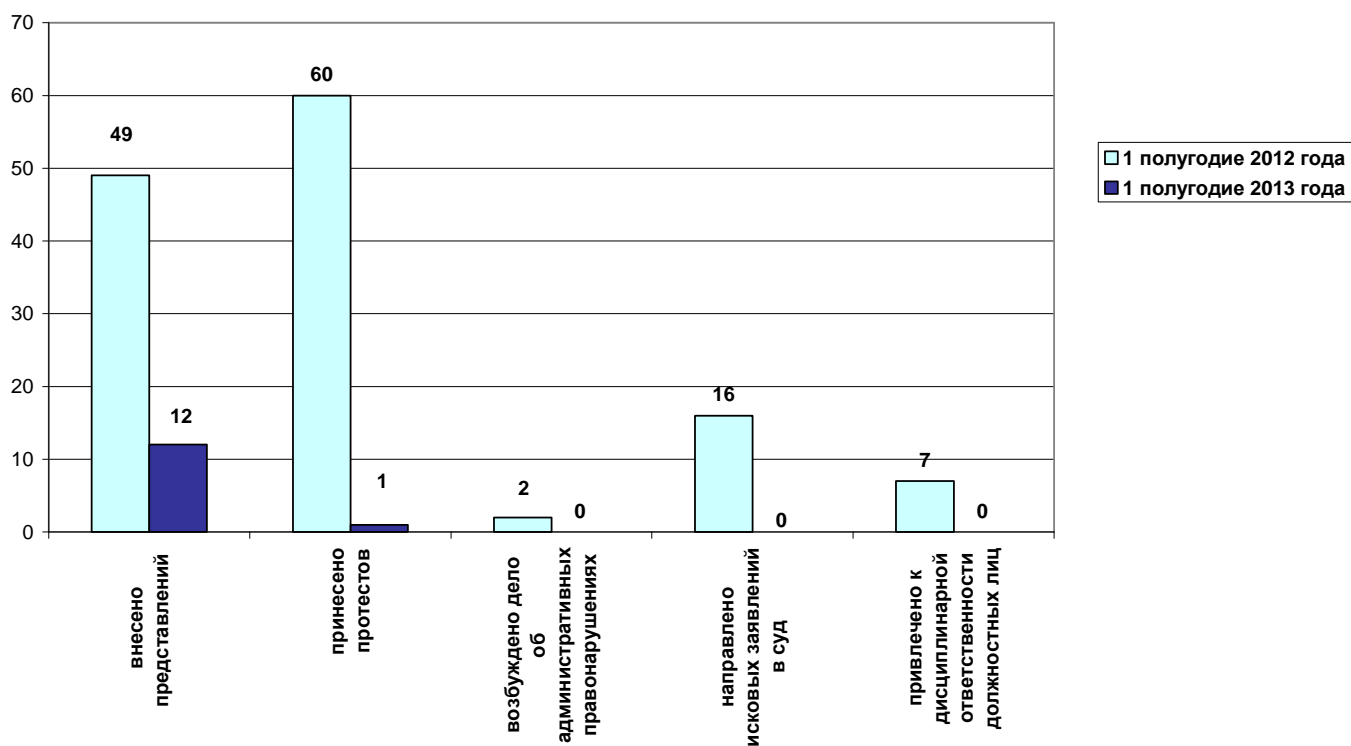


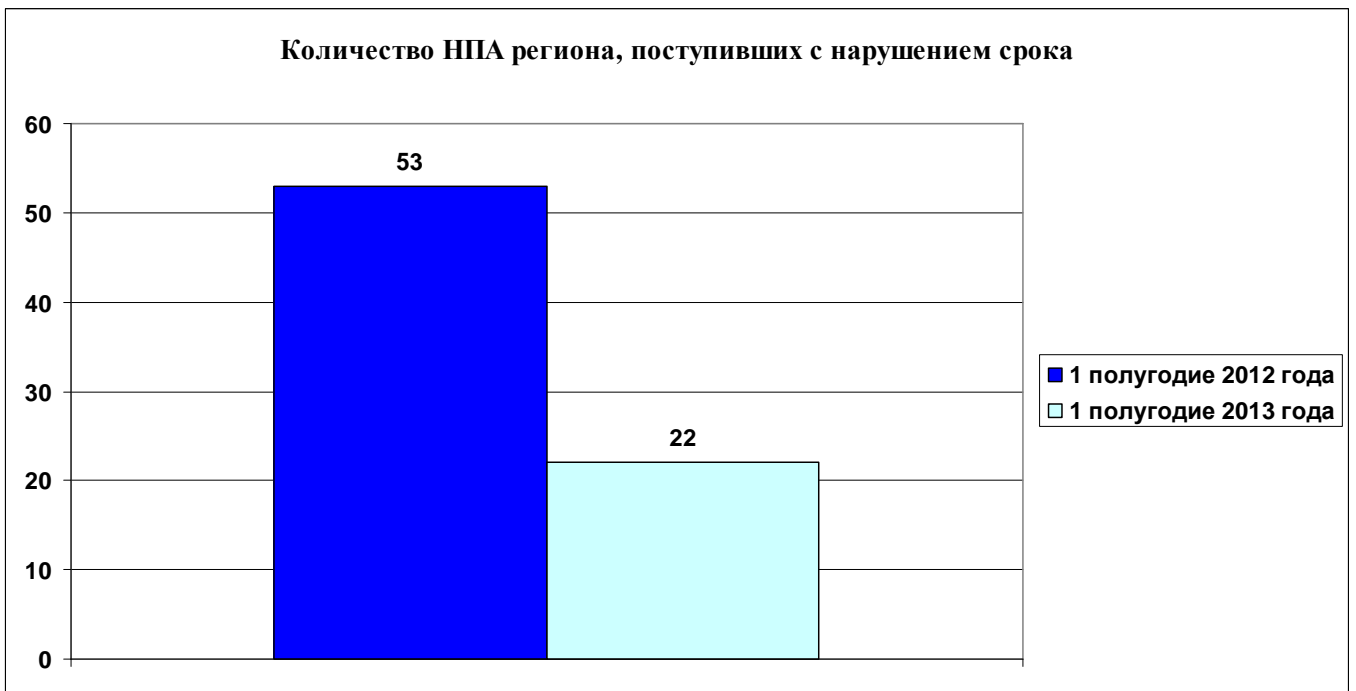
Количество нормативных правовых актов, в которых сотрудниками Управления выявлены противоречия Конституции РФ и федеральному законодательству, с указанием количества принесенных прокуратурой ВО протестов на основании экспертных заключений Управления





Муниципальные правовые акты

Меры реагирования органов прокуратуры по результатам информирования
Управлением





**Отчёт о деятельности отдела по делам некоммерческих организаций
Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской
области за 1 полугодие 2013 года**

По состоянию на 01.07.2013 в ведомственном реестре Управления содержатся сведения о 3284 некоммерческих организациях всех организационно-правовых форм, в том числе о 1578 общественных объединениях, 47 региональных отделениях политических партий, 1211 некоммерческих организациях и 448 религиозных организациях (АППГ – сведения о 3202 некоммерческих организациях всех организационно-правовых форм, в том числе о 1617 общественных объединениях, 8 региональных отделениях политических партий, 1157 некоммерческих организациях и 420 религиозных организациях) (приложение 1).

За 6 месяцев 2013 года в Управление поступило 485 заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций что на 13 % больше по сравнению с АППГ (429 заявлений). Из общего количества поступивших заявлений – 188 заявлений общественных объединений, 58 заявлений религиозных организаций, 213 заявлений некоммерческих организаций, 26 заявлений региональных отделений политических партий.

Документы на государственную регистрацию некоммерческих организаций, цели и деятельность которых содержат признаки посягательств на основы конституционного строя, в указанном периоде в Управление не поступали.

По результатам рассмотрения заявлений Управлением принято 97 решений о государственной регистрации создания (АППГ – 90); 8 решений о регистрации в связи с ликвидацией (АППГ – 19); 57 решений о регистрации изменений, вносимых

в учредительные документы (АППГ 2012 года – 75); 142 решения об изменении сведений, указанных в ЕГРЮЛ, не связанных с внесением изменений в учредительные документы (АППГ – 151); 86 решений об отказе в регистрации, в том числе отказе в регистрации изменений, вносимых в учредительные документы, и изменений в сведениях, не связанных с внесением изменений в учредительные документы (АППГ – 53) (приложение 2).

Количество принятых Управлением решений об отказе в государственной регистрации за 6 месяцев 2013 года увеличилось на 62 % по сравнению с АППГ.

Основаниями отказов в государственной регистрации некоммерческих организаций при их создании явилось противоречие учредительных документов Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации. Для общественных объединений, помимо этого, основаниями для отказов в государственной регистрации явилось ненадлежащее оформление документов.

В целях сокращения количества решений об отказе в государственной регистрации сотрудниками Управления осуществляется консультирование представителей некоммерческих организаций, как на личном приеме, так и по телефону, даются необходимые разъяснения, производится постоянная актуализация сведений, размещенных на официальном Интернет-сайте Управления, организуются прямые телефонные линии.

В отчетном периоде в судебном порядке обжаловано одно решение об отказе в государственной регистрации Некоммерческого партнерства «Содружество юристов». Решением Ленинского районного суда г. Воронежа от 18.01.2013 в удовлетворении требований, изложенных в заявлении об обжаловании, отказано.

В 1 полугодии 2013 года Управление продолжало осуществлять функции по контролю деятельности некоммерческих организаций.

За 6 месяцев 2013 года проведены проверки 65 некоммерческих организаций, что на 18 % меньше, чем в АППГ – 80.

Снижение показателей обусловлено следующим.

Проведение проверок осуществляется в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, согласованным с прокуратурой Воронежской области и утвержденным начальником Управления. Так в 2013 году запланировано проведение 155 проверок деятельности некоммерческих организаций, однако уже в 1 полугодии 2013 года провести проверки 4 из них не представилось возможным в связи с исключением из ЕГРЮЛ на момент проведения проверки.

По результатам проверок деятельности некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Воронежской области, действий, направленных на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни, иных фактов, свидетельствующих о наличии в их деятельности признаков экстремизма, Управлением не выявлено.

В ходе реализации контрольных мероприятий некоммерческим организациям, общественным и религиозным объединениям Управлением вынесено 191 письменное предупреждение (АППГ – 248).

Количество исковых заявлений о ликвидации некоммерческих организаций и о признании общественных объединений прекратившими свою деятельность в

качестве юридического лица сократилось на 9 %, по состоянию на 01.07.2013 в суды Воронежской области направлено 39 исковых заявлений (АППГ – 43).

В отчётный период составлено и направлено для рассмотрения в мировые суды Воронежской области 124 протокола об административных правонарушениях, что на 7 % больше по сравнению с АППГ (115 протоколов об административных правонарушениях) (приложение 3).

В отчётном периоде действия Управления в сфере контроля деятельности некоммерческих организаций в судебном порядке не обжаловались.

По состоянию на 01.07.2013 отчеты о своей деятельности представили 2323 некоммерческие организации, из них 1305 – общественные объединения, 638 – некоммерческие организации, 380 – религиозные организации, что на 19 % больше, чем за АППГ (1937 отчетов) (приложение 4).

Управлением проводится работа, направленная на повышение качества представляемых отчетов и способствующих своевременности их представления, в частности: сотрудниками отдела разъясняется порядок заполнения и сроки представления ежегодной отчетности при выдаче свидетельств о государственной регистрации некоммерческих организаций при создании, представителям организаций выдается памятка о сроках предоставления отчетности и порядке её заполнения. Также на официальном Интернет-сайте Управления размещены образцы заполнения форм отчетов. Кроме того ежемесячно проводятся прямые телефонные линии по вопросу предоставления отчетности некоммерческими организациями и ответственности некоммерческих организаций за нарушения действующего законодательства Российской Федерации.

По результатам анализа отчетности, представленной некоммерческими организациями, а также анализа материалов, содержащихся в номенклатурном деле, Управлением направлено 469 информационных писем, содержащих разъяснения о порядке заполнения и оформления отчетности и информацию о выявленных недостатках (АППГ – 189 информационных писем).

В первом полугодии 2013 года, на основании поступившей в Управление информации, сотрудники отдела по делам некоммерческих организаций приняли участие в 13 мероприятиях, проводимых некоммерческими организациями. Нарушений при проведении мероприятий не выявлено (АППГ – 14).

Решая задачи в сфере государственной регистрации и контроля деятельности некоммерческих организаций, Управление исходит из необходимости межведомственного сотрудничества.

При проведении правовой экспертизы представленных на государственную регистрацию учредительных документов некоммерческих организаций используется Перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их участии в экстремистской деятельности, размещенный в закрытом разделе официального сайта Росфинмониторинга для проверки сведений об учредителях некоммерческих организаций на предмет соблюдения запретов, установленных пунктом 1.2. статьи 15 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и статьи 19 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

В Воронежский областной суд ежеквартально направляются запросы об оказании содействия в представлении копий вступивших в законную силу судебных решений о признании материалов экстремистскими и о ликвидации (или запрете деятельности), приостановлении деятельности некоммерческих организаций по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

Регулярно проводятся рабочие встречи сотрудников Управления с сотрудниками Центра по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Воронежской области. В ходе встреч обсуждаются наиболее актуальные вопросы взаимодействия при осуществлении контрольных мероприятий в отношении некоммерческих организаций.

Реализуя задачи в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, Управлением направляются запросы в Центр по противодействию экстремизму ГУ МВД России по Воронежской области для осуществления проверочных мероприятий в отношении лиц, выступивших учредителями некоммерческих организаций, общественных и религиозных объединений при их создании.

Кроме того, в рамках Соглашения о порядке информационного взаимодействия Министерства юстиции Российской Федерации, его территориальных органов и Федеральной миграционной службы, её территориальных органов при регистрации некоммерческих организаций, включая общественные объединения, политические партии и религиозные организации, а также при осуществлении контроля за соблюдением ими законодательства Российской Федерации от 26.02.2009 Управлением в УФМС России по Воронежской области запрашивается информация о достоверности указанной адресно-справочной информации в отношении учредителей региональных отделений политических партий.

Отделом по делам некоммерческих организаций организована работа по защите интересов Министерства юстиции Российской Федерации и Управления в арбитражном суде и судах общей юрисдикции. Так в первом полугодии 2013 года принято участие в 42 судебных заседаниях.

За 6 месяцев 2013 года поступило 11 обращений физических и юридических лиц. На указанные обращения сотрудниками отдела подготовлены ответы в установленные законодательством сроки.

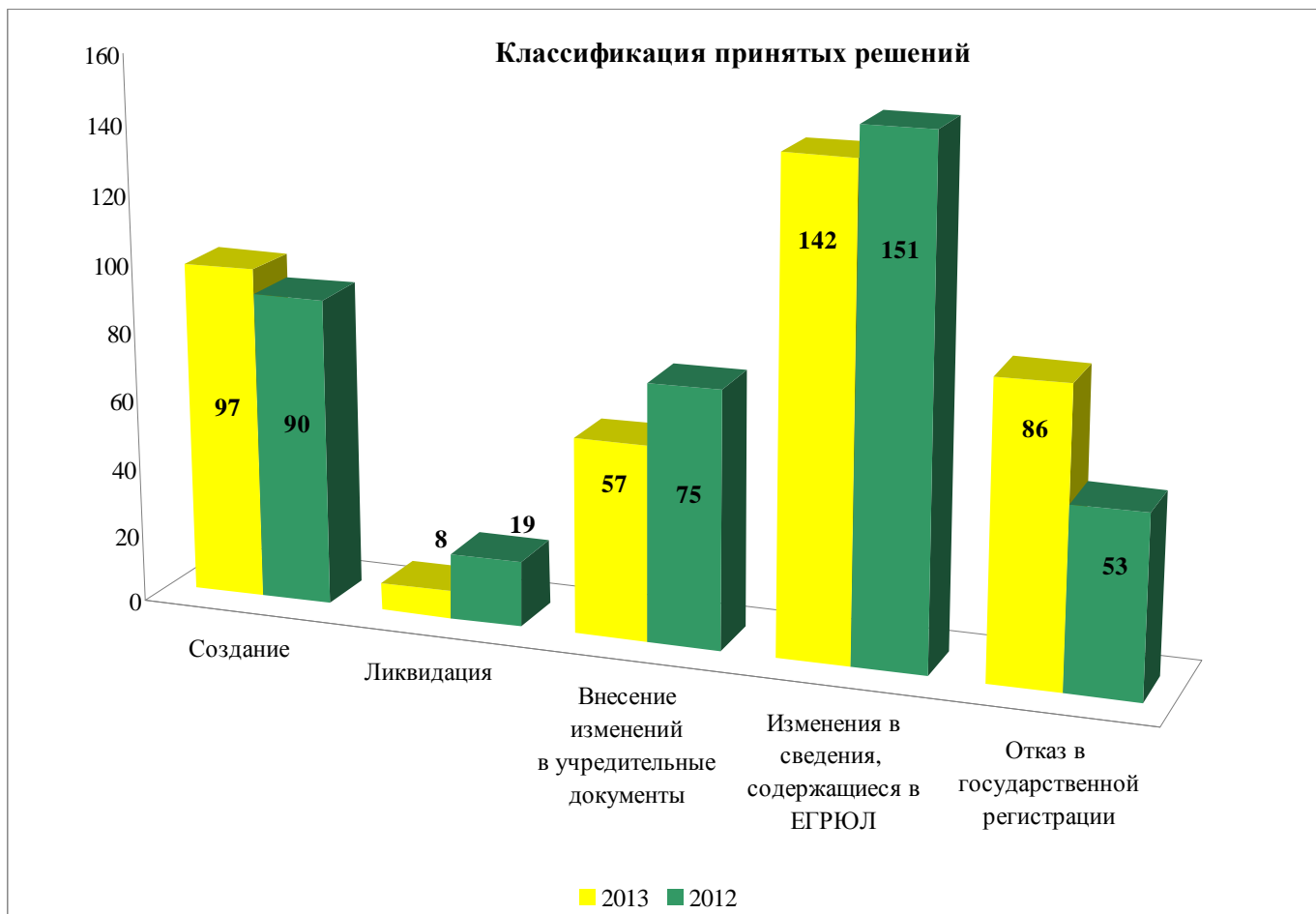
Согласно должностным регламентам обязанности по рассмотрению заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций возложены на 4-х сотрудников. Исходя из общего количества рассмотренных в отчетном периоде заявлений о государственной регистрации некоммерческих организаций (485) нагрузка на одного сотрудника составляет 121 заявление.

Контрольные функции в отношении некоммерческих организаций осуществляют 4 сотрудника отдела по делам некоммерческих организаций. Нагрузка на одного сотрудника составляет 16 проверок от общего количества (65); 47 предупреждений от общего количества (191); 9 исковых заявлений от общего количества (39).

Согласно приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 31.08.2012 № 173 «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства юстиции Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях являются 9 сотрудников. Таким образом, нагрузка на одного сотрудника составляет 13 протоколов от общего количества (124).

Приложение 1









Отчёт о деятельности отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния за 1 полугодие 2013 г.

В целях реализации задач, предусмотренных подпунктами 3 и 5 пункта 3 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 21.05.2009 г. № 147 (далее - Положение), во исполнение Плана основных организационных мероприятий Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области (далее - Управление) на I полугодие 2013 г. и Плана работы отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния на I полугодие 2013 г., отделом по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния (далее - Отдел) за I полугодие 2013 г. проведена следующая работа.

Осуществление правоприменительных функций и функций по контролю и надзору в сфере нотариата

В соответствии с графиками проверок нотариусов Воронежской области на 2013 г. в I полугодии было запланировано и проведено 17 плановых проверок нотариусов Воронежской области, по результатам проведенных проверок работа нотариусов признана удовлетворительной, меры дисциплинарной ответственности по инициативе Управления к нотариусам не применялись.

На период с 01.01.2012 г. по 30.06.2012 г. было запланировано и проведено 16 проверок нотариусов г. Воронежа и Воронежской области, по результатам проверок 5 нотариусам по инициативе Управления применены меры дисциплинарной ответственности (Приложение №1).

Совместным решением Управления и некоммерческой организации «Нотариальная палата Воронежской области» от 24.01.2013 г. были назначены руководители стажировки 15 лицам, успешно сдавшим экзамен (АППГ - 13). В настоящее время проходят стажировку у нотариусов Воронежской области 15 лиц (АППГ - 13 лиц) (Приложение №2).

На основании приказа Управления в отчетном периоде проведено 2 заседания комиссии по приему квалификационного экзамена у лиц, желающих получить лицензию на право нотариальной деятельности, все претенденты успешно сдали квалификационный экзамен (АППГ - 2).

Управлением в I полугодии 2013 г. было выдано 13 лицензий на право нотариальной деятельности (АППГ - 17), из которых 10 лицам, успешно сдавшим квалификационный экзамен, и 3 в порядке переоформления в связи с изменением фамилии (Приложение №2).

В отчетном периоде в соответствии с приказом Управления были прекращены полномочия 1 нотариуса (АППГ - 5) (Приложение №3).

В I полугодии 2013 г. распоряжением Управления был объявлен конкурс на замещение вакантной должности нотариуса (АППГ - 5), вместе с тем в отчетном

периоде конкурс не проводился. АППГ проведено 4 конкурс на замещение вакантной должности нотариуса (Приложение №4).

По результатам, проведенных в 2012 г. конкурсов, в I полугодии 2013 г. были назначены на должность и наделены полномочиями 2 нотариуса (АППГ - 2) (Приложение №5).

В отчетном периоде в адрес Управления поступило 11 обращений граждан в сфере нотариата (АППГ – 12 обращений). Основной тематикой поступающих обращений явились жалобы на действия (бездействия) нотариусов (Приложение №6).

В целях обеспечения контроля в сфере нотариата сотрудники Управления ежемесячно принимают участие в работе комиссии по проверке профессиональной деятельности нотариусов Воронежской области и заседаниях Правления некоммерческой организации «Нотариальная палата Воронежской области» и Управления. Всего принято участие в 13 заседаниях (АППГ - 18).

Во исполнение приказа Минюста России от 27.12.2007 № 256 Управлением в I полугодии 2013 г. были направлены письма в адрес глав местных администраций Воронежской области о действующих на территории нотариальных округов, в пределах которых находятся соответствующие муниципальные образования, нотариусах, занимающихся частной практикой, в том числе нотариусах, уполномоченных в установленном порядке выдавать свидетельства о праве на наследство и принимать меры к охране наследственного имущества.

Сотрудники Управления в I полугодии 2013 г. принимали участие в судебных процессах по рассмотрению гражданских дел в суде первой и апелляционной инстанции:

- 29.01.2013 г. в качестве ответчика в суде апелляционной инстанции по гражданскому делу по иску Горпинченко С.П. о признании незаконным решения конкурсной комиссии на замещение вакантной должности нотариуса по апелляционной жалобе третьего лица некоммерческой организации «Нотариальная палата Воронежской области» на решение Ленинского районного суда г. Воронежа от 06.11.2012 г.

Определением Воронежского областного суда от 29.01.2013 г. решение Ленинского районного суда г. Воронежа от 06.11.2012 г. оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

- 15.03.2013 г. приняли участие в судебном заседании о восстановлении пропущенного процессуального срока на подачу апелляционной жалобы.

Определением Ленинского районного суда г. Воронежа от 15.03.2013 г. отказано в удовлетворении заявления Горпинченко С.В. о восстановлении пропущенного процессуального срока на подачу апелляционной жалобы на решение Ленинского районного суда г. Воронежа от 06.11.2012 г. по гражданскому делу по иску Горпинченко С.П. к Управлению о признании незаконным решения конкурсной комиссии на замещение вакантной должности нотариуса.

- 31.01.2013 г. в качестве 3-го лица по иску Семеновой Н.П. о признании незаконным решения некоммерческой организации «Нотариальная палата Воронежской области» от 31.05.2012 г. об отказе в выдаче Семеновой Наталье Павловне рекомендации для наделения полномочиями нотариуса нотариального

округа Острогожского района Воронежской области и признании незаконным решения некоммерческой организации «Нотариальная палата Воронежской области», оформленное актом от 10.07.2012 г., об отказе в выдаче Семеновой Наталье Павловне рекомендации для наделения полномочиями нотариуса нотариального округа Острогожского района Воронежской области.

Решением Ленинского районного суда г. Воронежа от 31.01.2013 г. исковые требования Семеновой Н.П. удовлетворены в полном объеме.

- 21.05.2013 г. в качестве 3-го лица в суде апелляционной инстанции по жалобе некоммерческой организации «Нотариальная палата Воронежской области» на решение Ленинского районного суда г. Воронежа от 31.01.2013 г.

Определением Воронежского областного суда от 21.05.2013 г. решение Ленинского районного суда г. Воронежа от 31.01.2013 г. оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

- 09.04.2013 г. в качестве 3-го лица по иску Мельник Е.В. о признании незаконным решения некоммерческой организации «Нотариальная палата Воронежской области» от 20.12.2012 г. об отказе в выдаче Мельник Елене Викторовне рекомендации для наделения полномочиями нотариуса нотариального округа Бутурлиновского района Воронежской области.

Решением Ленинского районного суда г. Воронежа от 09.04.2013 г. исковые требования Мельник Е.В. удовлетворены в полном объеме.

Управление в АППГ не принимало участие в судебных заседаниях.

Осуществление функций по контролю и надзору в сфере адвокатуры

В соответствии с Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утверждённым приказом Минюста России от 21.05.2009 г. № 147, основными функциями территориального органа Минюста России в сфере адвокатуры являются:

1. Ведение реестра адвокатов Воронежской области;
2. Выдача адвокатам соответствующих удостоверений, а так же документов подтверждающих статус адвоката (в случае изменения ими членства в адвокатской палате);
3. Принятие участия в работе квалификационной комиссии при адвокатской палате, в том числе по приёму квалификационных экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката;
4. Внесение представлений о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату Воронежской области.

Представители Управления (А.Ю. Стрелкова, А.М. Свидлов) на постоянной основе принимают участие в заседаниях квалификационной комиссии по приёму экзаменов у лиц, претендующих на присвоение статуса адвоката, а также по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) адвокатов. В I полугодии 2013 г. принято участие в 4 заседаниях квалификационной комиссии (АППГ - 6).

В отчетном периоде на основании решений квалификационной комиссии адвокатской палаты Воронежской области и распоряжений Управления в реестр адвокатов Воронежской области внесены сведения о присвоении статуса 60 адвокатам (АППГ - 36) (Приложение №7).

В I полугодии 2013 г. на основании решений Совета адвокатской палаты Воронежской области и распоряжений Управления в реестр адвокатов Воронежской области внесены сведения о прекращении статуса 33 адвокатов (АППГ - 15) (Приложение №7).

В отчетном периоде на основании решений Совета адвокатской палаты Воронежской области и распоряжений Управления в реестр адвокатов Воронежской области внесены сведения о приостановлении статуса 32 адвокатов (АППГ - 20) (Приложение №7).

В отчетном периоде на основании решений Совета адвокатской палаты Воронежской области и распоряжений Управления в реестр адвокатов Воронежской области внесены сведения о возобновлении статуса 2 адвокатов (АППГ - 3) (Приложение №7).

На основании решений Совета адвокатской палаты Воронежской области и распоряжений Управления из реестра адвокатов Воронежской области в I полугодии 2013 г. исключены сведения в связи с изменением членства в адвокатской палате Воронежской области на членство в адвокатской палате другого субъекта Российской Федерации в отношении 10 адвокатов (АППГ - 10) (Приложение №7).

За I полугодие 2013 г. адвокатам Воронежской области выдано 58 удостоверений (АППГ - 41), в том числе 1 повторно, 1 – в связи с изменением фамилии, 4 - в связи с утратой (порчей) удостоверения адвоката (Приложение №7).

Управлением на официальном Интернет-сайте размещаются сведения о приостановлении и возобновлении статуса адвоката, а также о недействительности удостоверения, не сданного лицом, чей статус адвоката был прекращен. Кроме того, данная информация публикуется Управлением в средствах массовой информации.

На постоянной основе Управление направляет в государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области сведения, подтверждающие присвоение лицу статуса адвоката, сведения о реквизитах удостоверений адвокатов, а также сведения об изменении статуса адвоката, внесенных в региональный реестр.

Управлением 31.01.2013 г. была направлена копия регионального реестра в адвокатскую палату Воронежской области.

В I полугодии 2013 г. Управлением направлено 274 (АППГ - 170) уведомления адвокатам и в адвокатскую палату Воронежской области в связи с присвоением, приостановлением, возобновлением, прекращением статуса адвоката, внесением сведений об адвокате в реестр в связи с изменением адвокатами членства в адвокатской палате одного субъекта Российской Федерации на членство в адвокатской палате Воронежской области, исключением из регионального реестра сведений об адвокате в связи с изменением членства в адвокатской палате Воронежской области на членство в адвокатской палате другого субъекта Российской Федерации, внесением в региональный реестр сведений об изменении

фамилии, а так же в связи с выдачей адвокатам новых удостоверений взамен утраченных (испорченных).

В Управление Судебного департамента в Воронежской области и органы предварительного следствия в отчетном периоде направлено 345 (АППГ - 190) уведомлений о внесении в реестр адвокатов сведений о прекращении, приостановлении, возобновлении статуса адвоката и о выдаче новых удостоверений адвоката взамен утраченных (испорченных).

В отчетном периоде в Управление поступило 7 обращений граждан в сфере адвокатуры (АППГ - 7). По результатам рассмотрения на 1 обращение ответ дан заявителю по существу поставленного в нем вопроса, 6 обращений перенаправлены в адвокатскую палату Воронежской области для рассмотрения (Приложение №8).

Управлением налажено взаимодействие с правоохранительными органами Воронежской области. Ежеквартально в Управление из всех районных, мировых судов города Воронежа и Воронежской области, органов внутренних дел, органов исполнения наказания и следственных органов поступает информация о нарушениях действующего законодательства, допускаемых адвокатами Воронежской области. В случае поступления сведений, свидетельствующих о нарушениях адвокатами Федерального закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» и Кодекса профессиональной этики адвоката, материалы направляются в адвокатскую палату субъекта.

Из органов следствия и суда в I полугодии 2013 г. в Управление поступило 5 обращений (АППГ - 6). По результатам рассмотрения 5 обращений направлены в адвокатскую палату Воронежской области для рассмотрения (Приложение №8).

Основными причинами обращений являются: ненадлежащее исполнение обязанностей перед доверителем, срыв судебных заседаний, недостойное поведение адвоката, получение информации справочного характера.

В отчетном периоде представления о прекращении статуса адвоката в адвокатскую палату Воронежской области не направлялись (АППГ - 0).

Управлением на постоянной основе (ежеквартально) проводится мониторинг правоприменения в сфере деятельности адвокатуры на территории Воронежской области.

Осуществление полномочий в сфере бесплатной юридической помощи

В соответствии с Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 21.05.2009 № 147, основными полномочиями Управления в сфере бесплатной юридической помощи являются:

1. Принятие мер по обеспечению функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, координация деятельности участников этой системы и их взаимодействие;

2. Проведение мониторинга деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов управления

государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления, государственных юридических бюро, адвокатских палат субъектов Российской Федерации и негосударственных центров бесплатной юридической помощи, действующих на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения;

3. Обеспечение контроля за соблюдением лицами, оказывающими бесплатную юридическую помощь на территории субъекта (субъектов) Российской Федерации, норм профессиональной этики и установленных требований к качеству юридической помощи.

В I полугодии 2013 года Управлением направлено в исполнительные органы государственной власти Воронежской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, органы местного самоуправления, адвокатскую палату Воронежской области, некоммерческую организацию «Нотариальная палата Воронежской области», Воронежское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и высшие учебные заведения 180 запросов об организации бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области.

В отчетном периоде в адрес Министерства юстиции Российской Федерации направлено две информационных карты об учреждении (создании) негосударственных центров бесплатной юридической помощи на территории Воронежской области.

На Интернет-сайте Управления размещена и поддерживается в актуальном состоянии информация о негосударственных центрах бесплатной юридической помощи, действующих на территории Воронежской области.

В I полугодии 2013 года Управлением проведено две рабочих встречи (27.05.2013; 27.06.2013) с представителем Управления Минюста России по Белгородской области и членами Воронежского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». В рамках рабочих встреч обсуждались вопросы реализации полномочий территориальных органов юстиции в сфере обеспечения функционирования и развития государственной системы бесплатной юридической помощи на территории субъектов Российской Федерации, координации деятельности участников этой системы и их взаимодействия, а также повышения эффективности деятельности негосударственных центров бесплатной юридической помощи.

В целях обеспечения прав граждан на бесплатную юридическую помощь, а также реализации полномочий органов государственной власти Воронежской области, закрепленных в Федеральном законе от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Управлением было направлено письмо на имя первого заместителя председателя правительства Воронежской области (исх. от 21.05.2013 №38-3509) с предложением принятия нормативного правового акта, закрепляющего порядок взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи.

В целях реализации предоставленных полномочий в сфере бесплатной юридической помощи Отделом проведены и направлены в адрес Министерства юстиции Российской Федерации:

- мониторинг деятельности участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи;
- отчет о результатах взаимодействия с органами государственной власти Воронежской области с участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи по формированию и развитию системы оказания бесплатной юридической помощи.

Осуществление функций по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния

В I полугодии 2013 г. проверки органов ЗАГС на территории Воронежской области проводились сотрудниками Управления в соответствии с Планом проверок органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, на I полугодие 2013 г.

В настоящее время на территории Воронежской области действуют 40 территориальных отделов ЗАГС управления ЗАГС Воронежской области.

В отчетный период проведено 7 плановых проверок органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Воронежской области (АППГ – 8 плановых и 1 внеплановая проверка) (Приложение №9).

По результатам проверок в I полугодии 2013 г. Управлением предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации органам, осуществляющим государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Воронежской области, не вносились (АППГ - 5) (Приложение №9).

По результатам проверок территориальных отделов ЗАГС управления ЗАГС Воронежской области направлено 7 информационных писем руководителю управления ЗАГС Воронежской области (АППГ - 8) (Приложение №9).

В целях получения объективной информации о соблюдении органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния, требований, установленных законодательством Российской Федерации, сотрудниками Управления в отчетном периоде 2013 года было направлено 45 запросов в уполномоченные государственные органы и организации (АППГ - 0) (Приложение №9).

В рамках подготовки к проведению проверок органов, осуществляющих государственную регистрацию актов гражданского состояния, направлено 7 запросов в органы прокуратуры о проведенных в отношении органов ЗАГС Воронежской области прокурорских проверках по поводу соблюдения законодательства Российской Федерации и принятых мерах прокурорского реагирования, в том числе о количестве проведенных проверок и выявленных нарушениях, а также о поступивших жалобах граждан на действия (бездействие) работников органов ЗАГС и результатах их рассмотрения (АППГ - 0) (Приложение №9).

Взаимодействие Управления и управления ЗАГС Воронежской области осуществляется посредством проведения совместных совещаний и рабочих встреч.

Так, 18.03.2013 г. утверждено Положение о совместной рабочей группе Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области и управления ЗАГС Воронежской области по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния.

Представители Управления входят в постоянный состав коллегии управления ЗАГС Воронежской области. На заседаниях коллегии рассматриваются наиболее актуальные вопросы применения действующего законодательства в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

В отчетном периоде представителями Управления принято участие в одном заседании коллегии управления ЗАГС Воронежской области (АППГ - 1).

В целях повышения эффективности предоставления территориальными отделами ЗАГС Воронежской области государственных услуг в сфере регистрации актов гражданского состояния и усиления взаимодействия 31.05.2013 г. заключено Соглашение между Управлением и управлением ЗАГС Воронежской области.

В I полугодии 2013 г. Управлением направлено 3 информационных письма в адрес управления ЗАГС Воронежской области для сведения и использования в работе органами, осуществляющими государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории Воронежской области (АППГ - 19).

Кроме того, в отчетном периоде сотрудниками Управления рассмотрено 8 обращений по вопросам, касающимся государственной регистрации актов гражданского состояния. Все обращения рассмотрены в установленный законодательством Российской Федерации срок, ответы направлены заявителям (АППГ - 1) (Приложение №10).

Осуществление международных обязательств в сфере правовой помощи

В I полугодии 2013 г. в рамках исполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам в Управление поступило - 83 запроса (АППГ - 78). Рассмотрен и направлен на исполнение - 72 запрос (АППГ - 67). Количество запросов, возвращенных инициаторам – 8 (АППГ - 10). Поступило документов об исполнении – 39 (АППГ – 29). Остаток нерассмотренных документов на конец отчетного периода – 3 (АППГ - 1) (Приложение №11).

В отчетном периоде 2013 г. сотрудниками Управления рассмотрено 3 обращения по вопросам, касающимся оказания международной правовой помощи. Все обращения рассмотрены в установленный законодательством Российской Федерации срок, ответы направлены заявителям.

30.04.2013 г. заместителем начальника Управления было принято участие в совещании судей Арбитражного суда Воронежской области, на котором до сведения судей был доведен порядок обеспечения территориальными органами Минюста России реализации прав и исполнения обязательств, вытекающих из

международных договоров Российской Федерации о правовой помощи по гражданским делам, а также представлен аналитический обзор причин возврата судебных поручений об оказании правовой помощи и иных проблемах, возникающих при исполнении судебных поручений.

В I полугодии 2013 г. для сведения и использования в работе в адрес Воронежского областного суда, Арбитражного суда Воронежской области, Девятнадцатого Арбитражного апелляционного суда Управлением были направлены типовые формы составления судебных запросов об оказании правовой помощи по вручению документов, производству отдельных процессуальных действий, истребованию документов с территории иностранных государств, а также примеры заполнения свидетельств о вручении (невручении) судебных документов в соответствии с Конвенцией о вручении за границей судебных и внесудебных документов по гражданским или торговым делам 1965 года, а также иными международными правовыми актами, поступившие из Главного управления Минюста России по Москве.

В отчетном периоде сотрудниками Управления подготовлена информация о причинах возврата документов, исходящих из судебных органов, от нотариусов в рамках исполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам.

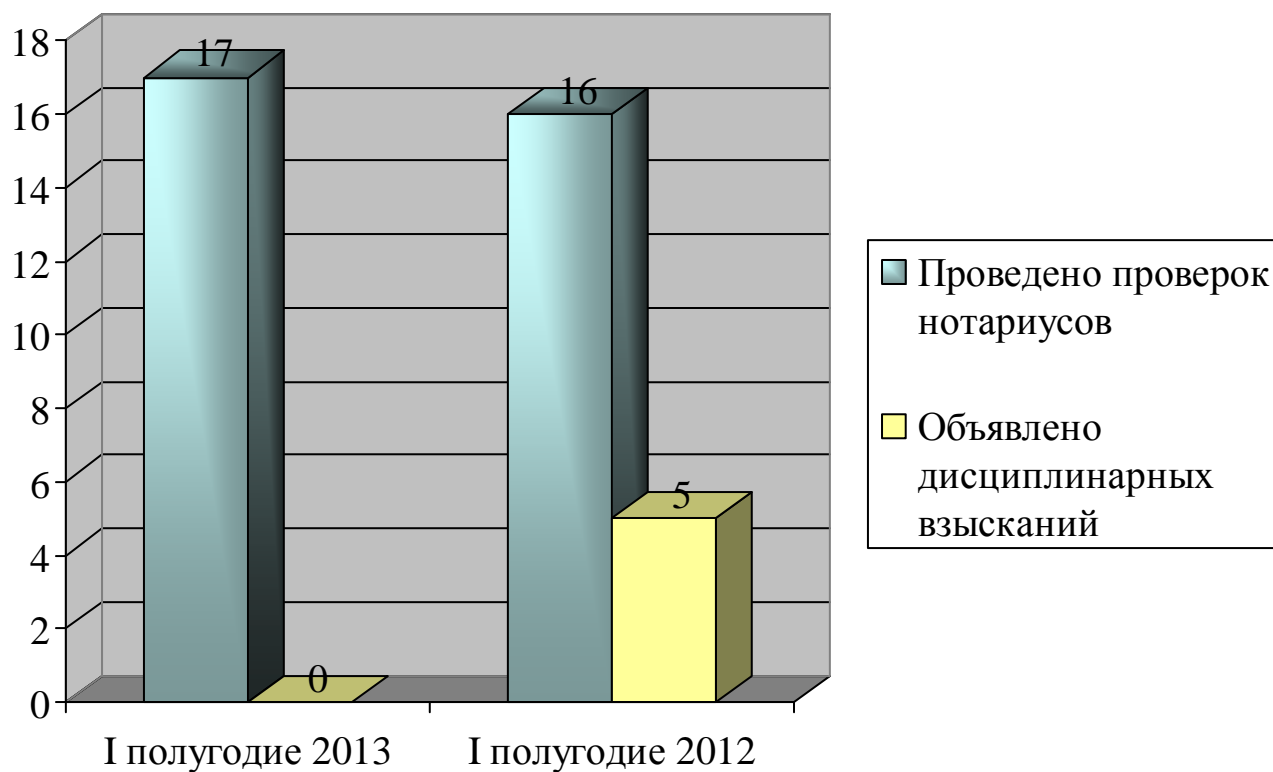
В целях выработки единых подходов к подготовке и исполнению поручений (запросов) по оказанию международной правовой помощи, улучшению качества их подготовки, информация о причинах возврата документов, составленных нотариусами и судьями в рамках оказания международной правовой помощи, была направлена Управлением в адрес некоммерческой организации «Нотариальная палата Воронежской области», а также в адрес Воронежского областного суда.

Кроме того, информация о причинах возврата документов, составленных в рамках оказания международной правовой помощи, исходящих из судебных органов и от нотариусов, размещена на Интернет-сайте Управления.

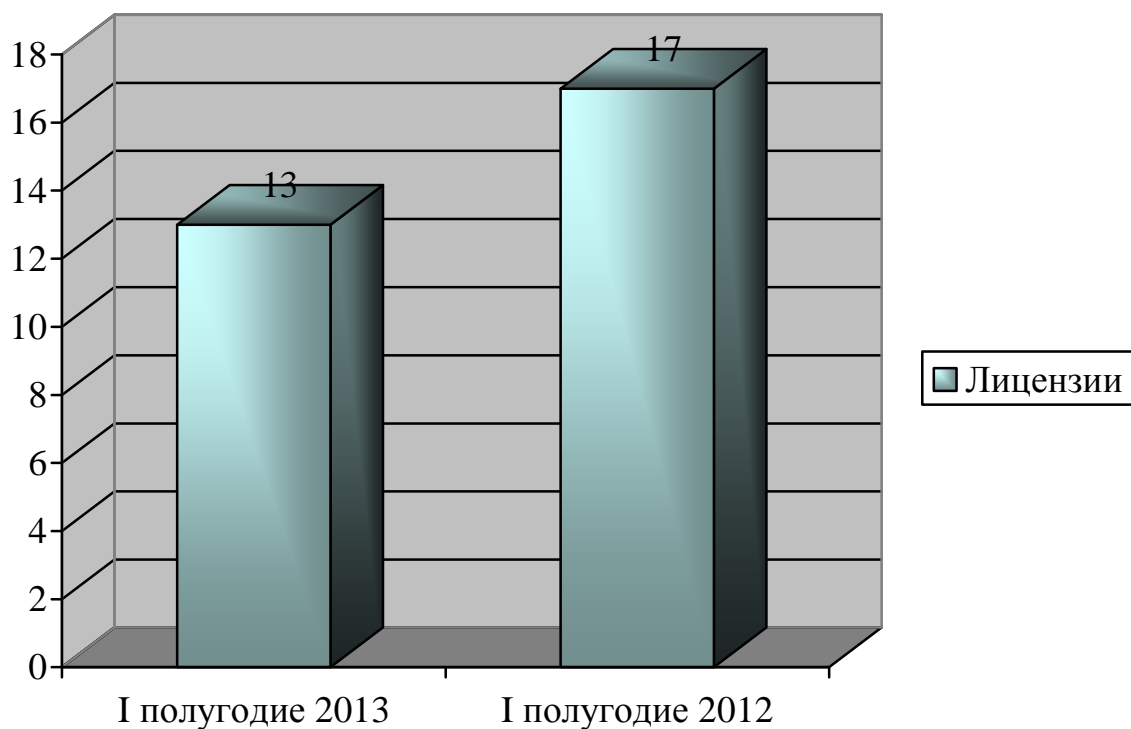
Предоставление государственной услуги по проставлению апостиля

В соответствии Административным регламентом предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по проставлению апостиля на официальных документах, подлежащих вывозу за границу, утвержденным приказом Минюста России от 03.07.2012 г. № 130, в первом полугодии 2013 г. проставлен в установленном законом порядке апостиль на 355 документах (АППГ - 325), предназначенных для использования за границей. Уплачено государственной пошлины за проставление апостиля – 532500 рублей (АППГ - 487500) (Приложение №12).

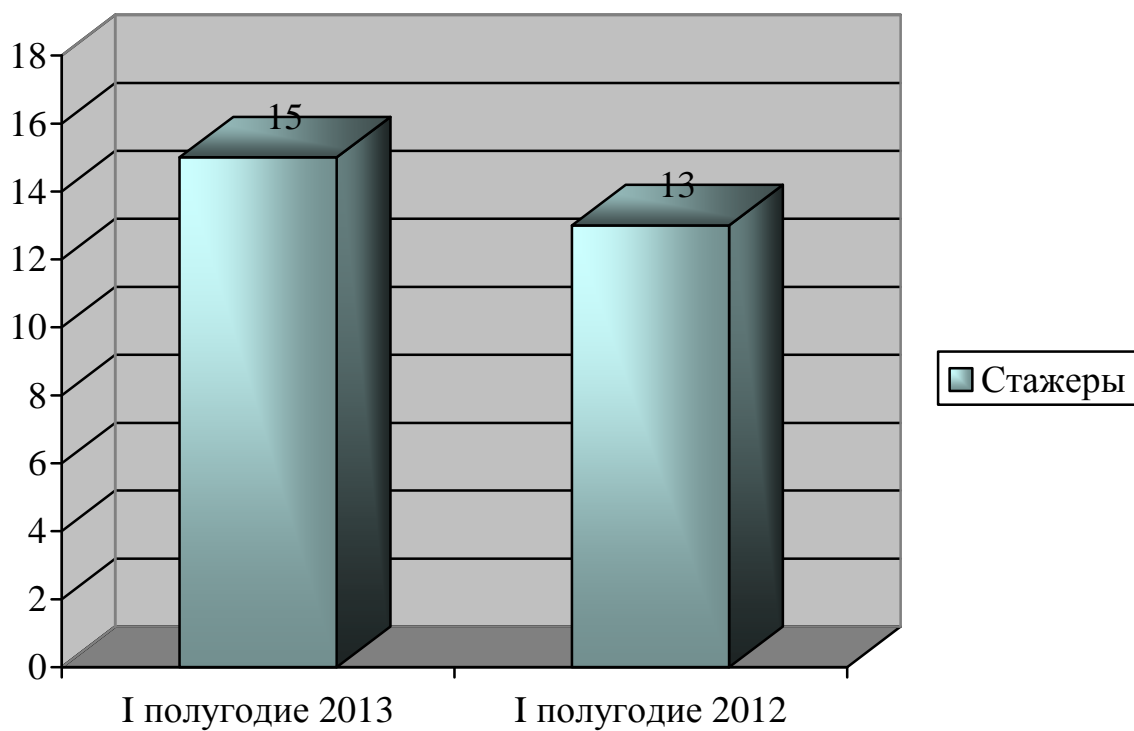
Количество проведенных проверок нотариусов



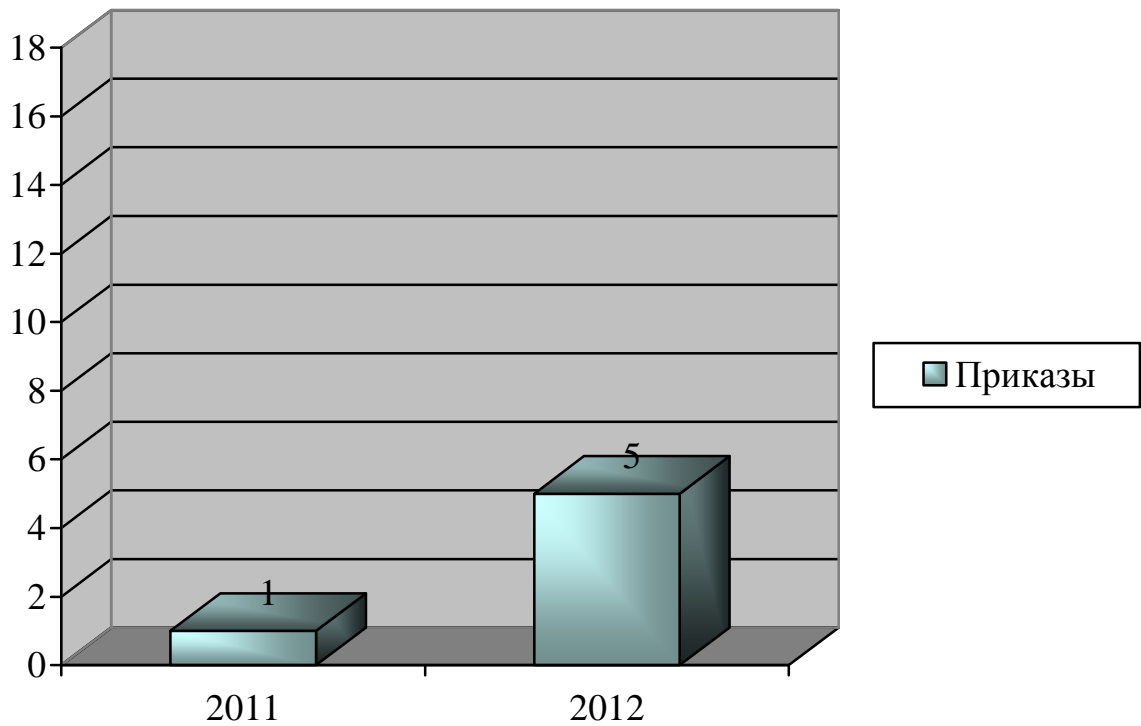
Выдано лицензий на право нотариальной деятельности



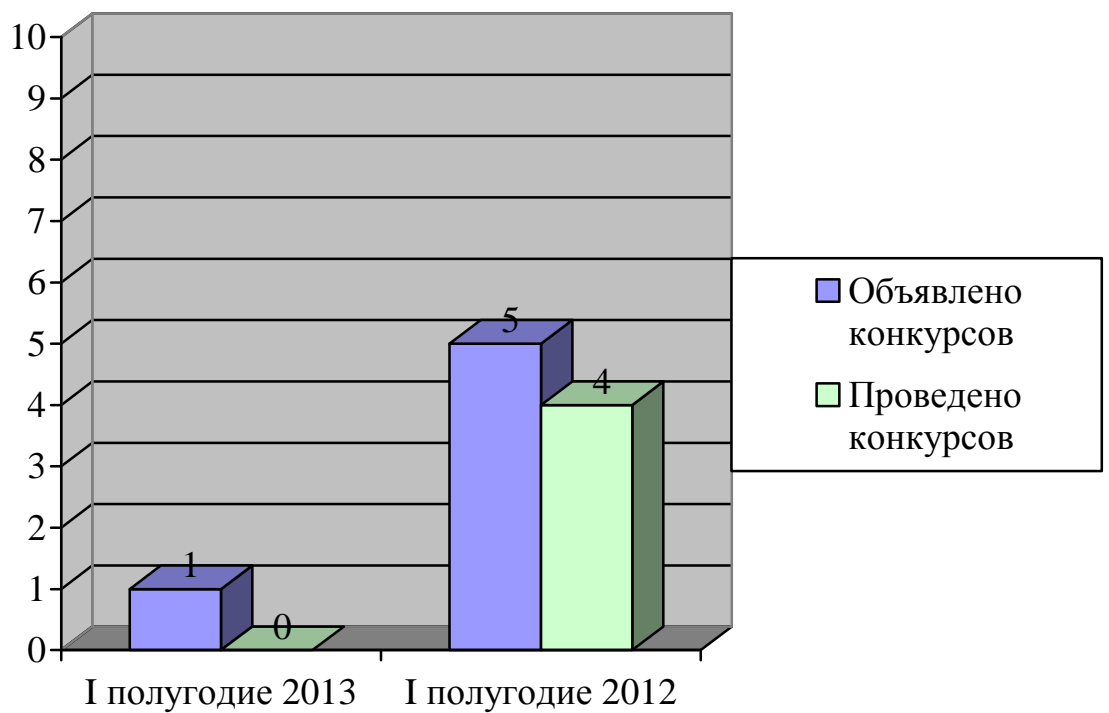
Стажировка



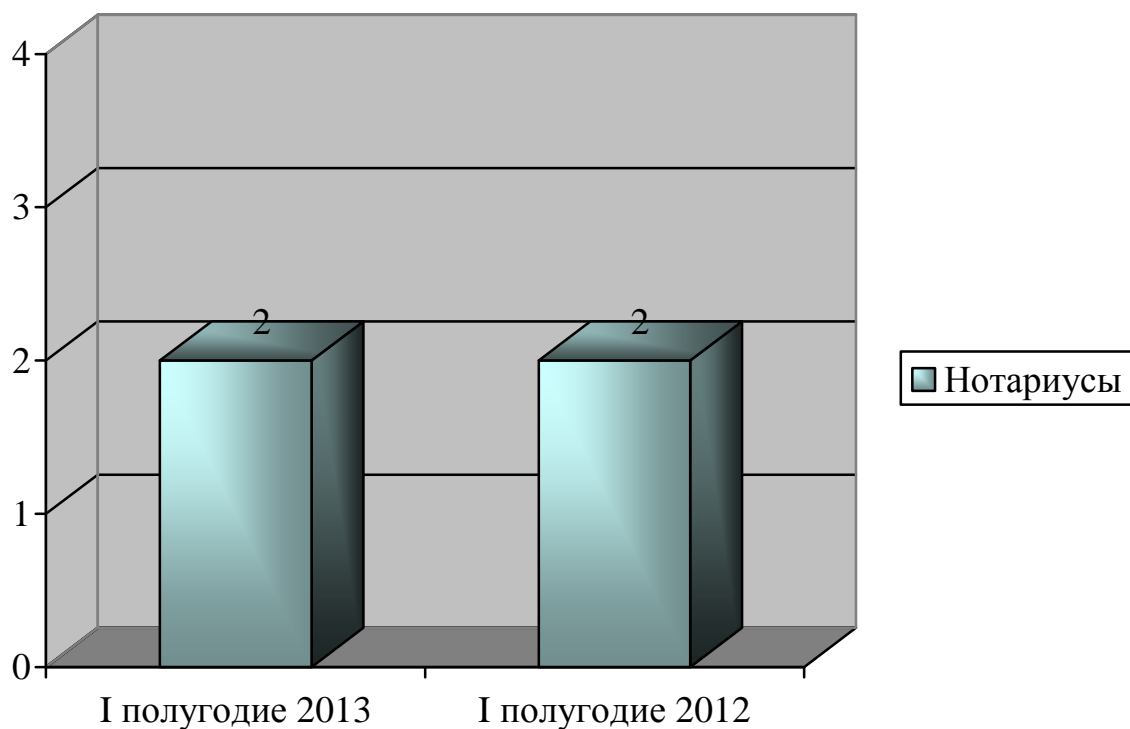
Количество нотариусов прекративших полномочия



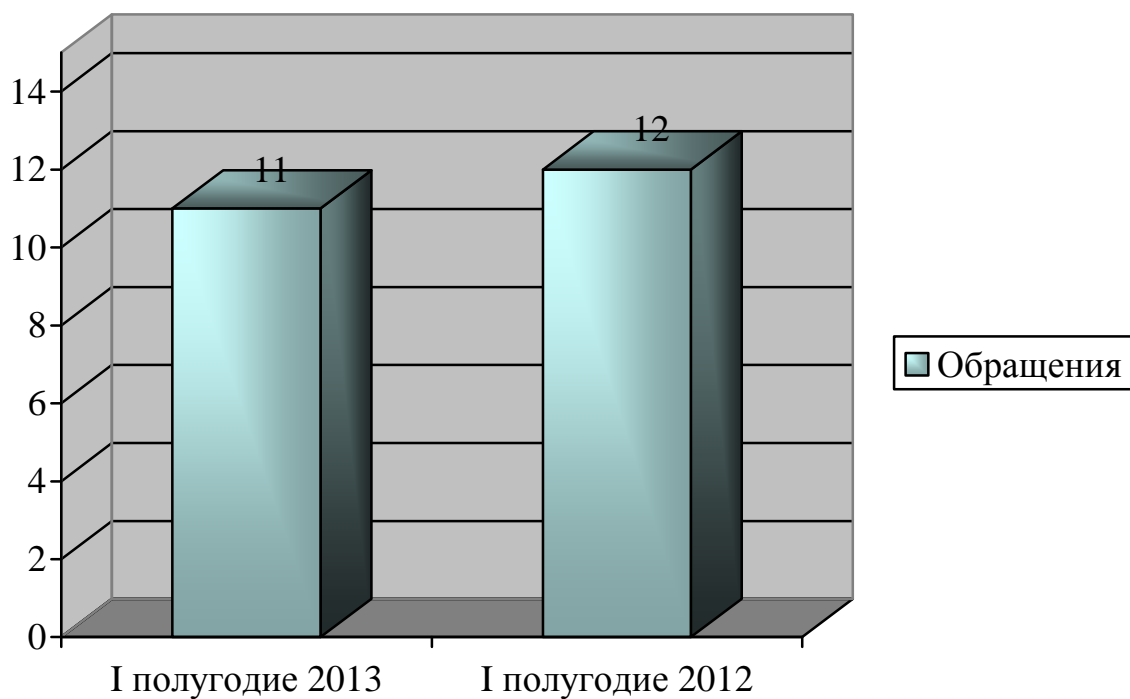
Объявлено и проведено конкурсов на замещение вакантных должностей нотариусов



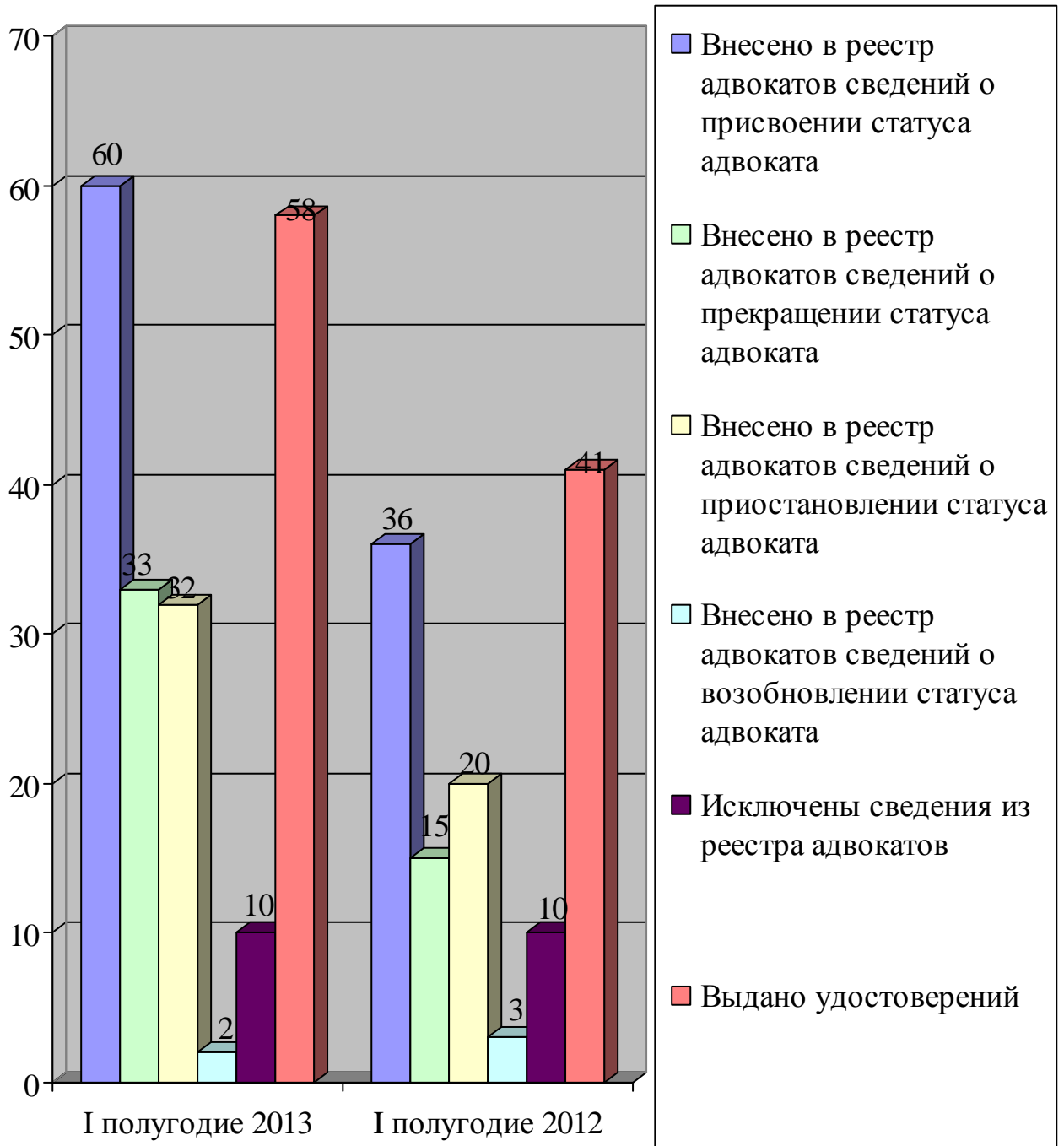
Количество назначенных на должность и наделенных полномочиями нотариусов



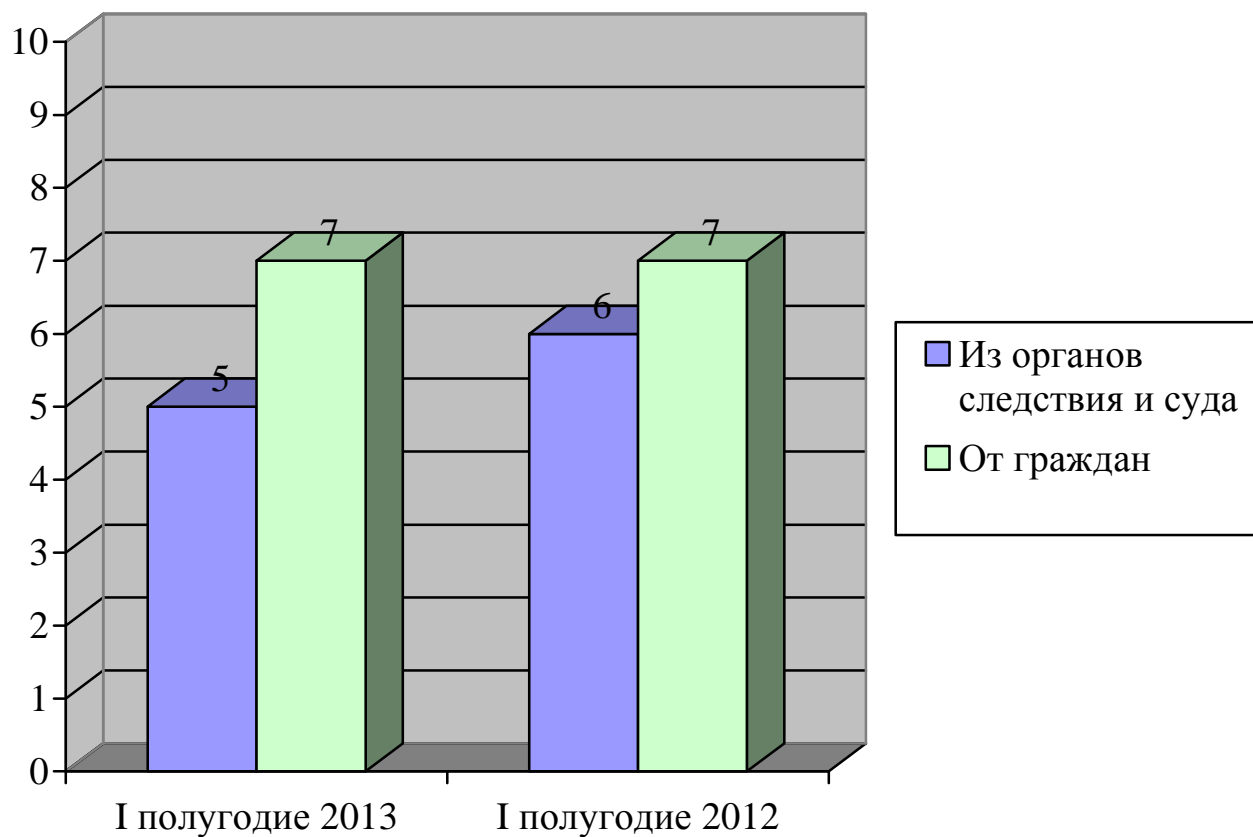
Количество обращений по вопросам нотариата



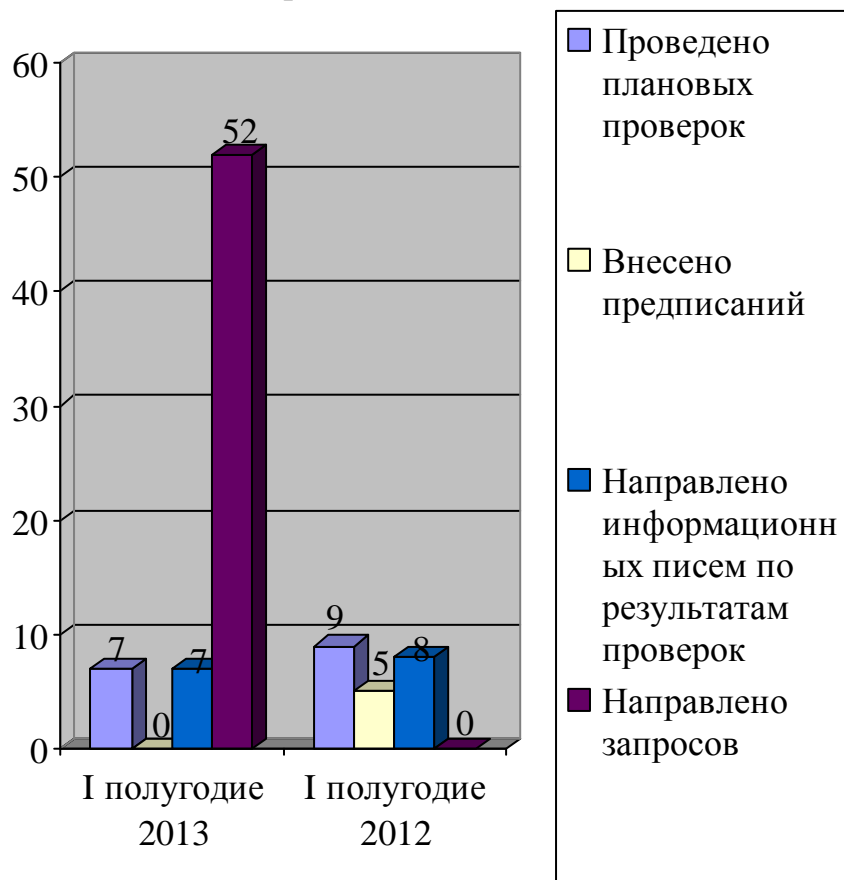
Осуществление функций в сфере адвокатуры



Поступило обращений в сфере адвокатуры

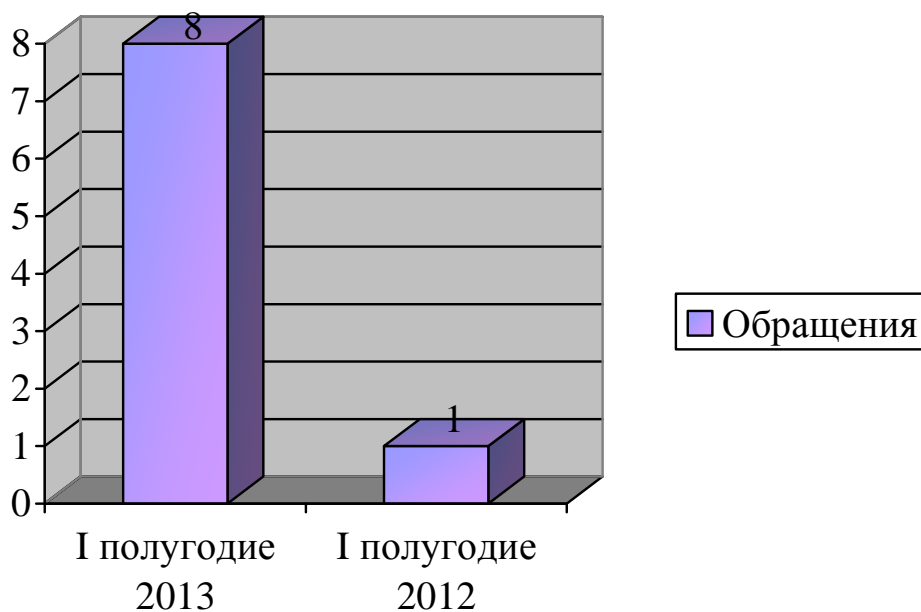


Осуществление функций контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния

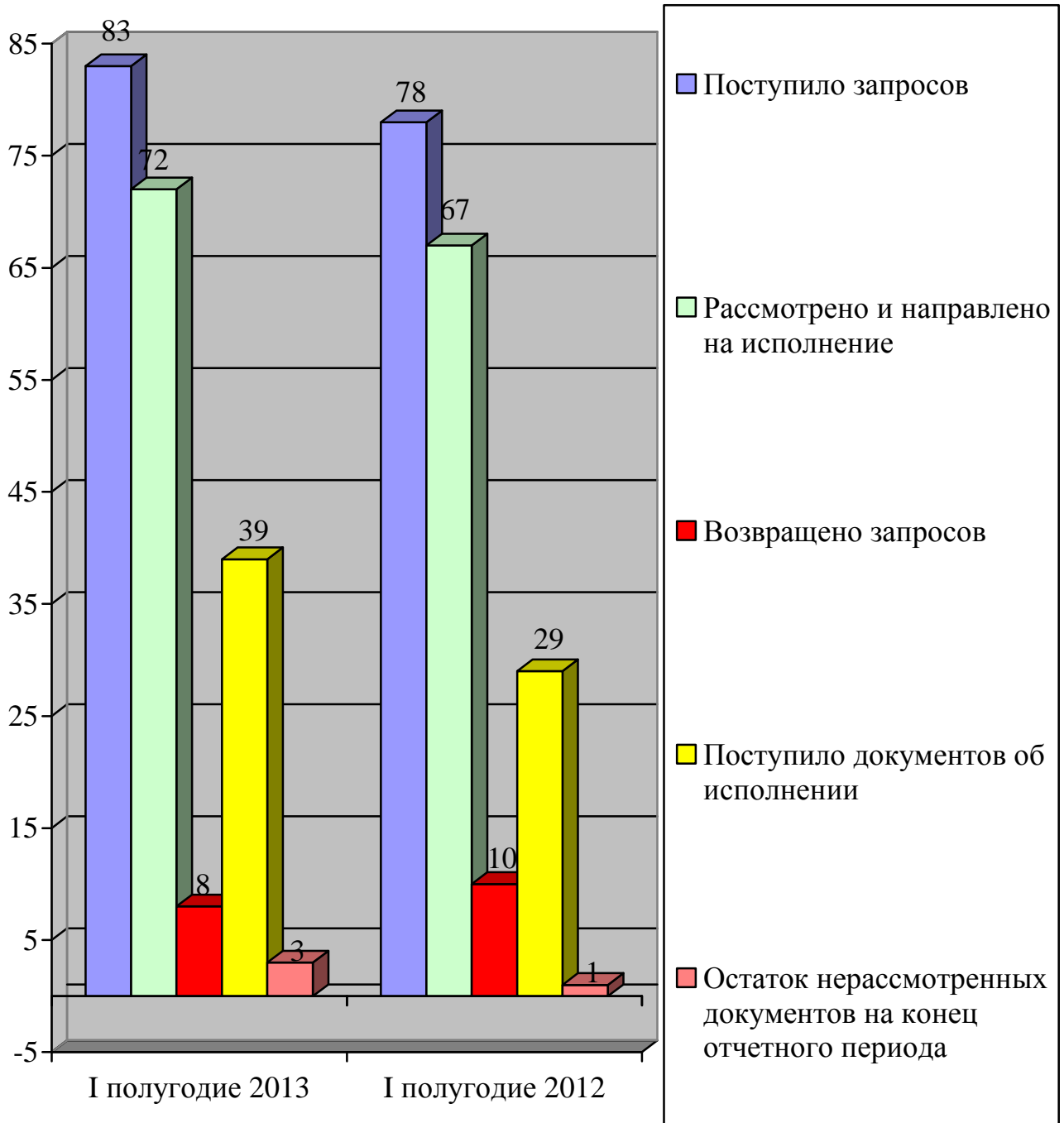


Приложение №10

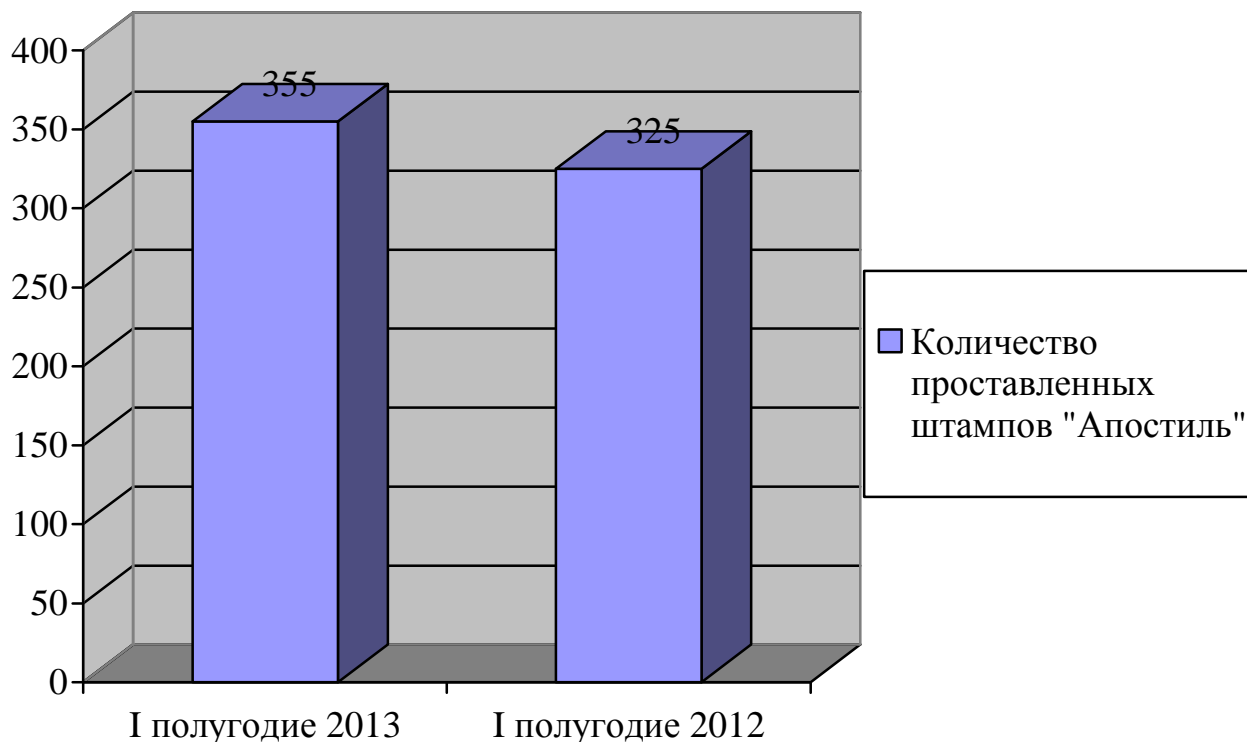
Рассмотрено обращений по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния



Исполнено обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным, уголовным и иным делам



Предоставление государственной услуги по проставлению апостиля на официальных документах, подлежащих вывозу за границу



**Информация о деятельности в сфере противодействия коррупции
за 1 полугодие 2013 года**

Одним из направлений деятельности Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области (далее – Управление) является противодействие коррупции и иным правонарушениям.

Решение вопросов по данному направлению деятельности осуществляет помощник начальника Управления Гладнев А.Н. (далее – помощник начальника) в соответствии с исполнением возложенных на него служебных обязанностей в рамках должностного регламента.

В соответствии с приказом Минюста России от 27.01.2011 № 25 «Об утверждении Порядка формирования и деятельности Комиссии территориального органа Минюста России» издан приказ Управления об утверждении состава Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Управления и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия).

19.11.2012 приказом Управления № 727 внесены изменения в состав Комиссии.

За отчётный период Комиссией заседания по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулирования конфликта интересов не проводились, ввиду отсутствия оснований (АППГ - 0).

В рамках мер, направленных на профилактику и выявление коррупционных правонарушений, на Интернет-сайте Управления помещено сообщение о работе комиссии, представлены сведения о её составе.

В течение 1 полугодия 2013 года помощником начальника основное внимание было сосредоточено на реализации Плана Минюста России по противодействию коррупции, утверждённого приказом Минюста России от 28.06.2012 № 121, приказа Минюста России от 13.08.2010 № 193 «Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения федерального государственного гражданского служащего Минюста России к совершению коррупционных правонарушений и перечня сведений, содержащихся в уведомлениях».

Помощником начальника, на которого возложены обязанности по контролю соблюдения служащими Управления служебного распорядка дня, в целях укрепления служебной и исполнительской дисциплины все федеральные государственные гражданские служащие были дополнительно ознакомлены с нормативными правовыми актами Российской Федерации, регламентирующими их должностные обязанности, служебное поведение, запреты и ограничения, предъявляемые к государственному служащему, с требованиями Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», приказа Министерства юстиции Российской Федерации от 13.08.2010 г. № 193 «Об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения федерального государственного гражданского служащего Минюста России к совершению коррупционных правонарушений и перечня сведений, содержащихся в уведомлениях».

В рамках профилактики коррупции и иных правонарушений на оперативных совещаниях руководящего состава начальником Управления в отчётный период рассматривались вопросы состояния служебной и исполнительской дисциплины, информационное обеспечение совещаний осуществлялось помощником начальника.

В целях оценки уровня коррупционных рисков при осуществлении государственных услуг физическим и юридическим лицам федеральными государственными гражданскими служащими Управления, а также изучения мнения о качестве услуг, предоставляемых федеральными государственными гражданскими служащими Управления, помощником начальника проводится проверка почтового и электронного ящика на предмет наличия сообщений о фактах коррупции, недостатках в работе федеральных государственных гражданских служащих Управления.

За отчётный период времени корреспонденция от физических и юридических лиц о фактах коррупции федеральных государственных гражданских служащих Управления не поступала.

В отчётный период по телефону доверия в Управление жалоб не поступало (АППГ 0).

В рамках исполнения Указа Президента РФ от 18.05.2009 года № 559 в Управлении был организован сбор информации о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих и членов их семей за 2012 год. Данные сведения размещены на Интернет-сайте Управления, а сведения руководства Управления – на Интернет-сайте Минюста России.

В Управлении работа по проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей, не проводилась в связи с отсутствием оснований.

В рамках реализации требований федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» кандидаты на вакантные должности федеральной государственной гражданской службы проверяются на предмет наличия не снятой или не погашенной судимости через ИЦ ГУВД Воронежской области.

Во исполнение поручения Минюста России от 10.08.2010 № 02/13820 дсп-АФ помощником начальника проводится работа по проверке федеральных государственных гражданских служащих и граждан, поступающих на федеральную государственную гражданскую службу в Управление, на предмет наличия гражданства Российской Федерации и отсутствия второго гражданства.

В 1 полугодии 2013 года по вышеуказанным требованиям оснований для отказа в приеме на государственную гражданскую службу не имелось.

За отчетный период Управлением рассмотрено 4 уведомления, поступивших по поводу заключения трудового договора бывших государственных гражданских служащих Управления, в соответствии со статьей 64.1 Трудового кодекса РФ и Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (АППГ - 0).

Проверки по соблюдению федеральными государственными гражданскими служащими запретов и ограничений, установленных федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и другими федеральными законами, не проводились ввиду отсутствия оснований.

Работа Координационного совета при Управлении

В целях реализации пункта 9 Положения об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного приказом Минюста России от 21.05.2009 г. № 147, приказу Минюста России от 26.05.2009 г. № 154 «О Координационных советах при управлениях Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» соответствующим приказом Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области от 15.06.2009 № 167 образован Координационный совет при Управлении, утверждено регламентирующее его Положение, персональный состав Совета и Регламент его работы, приказами Управления от 06.03.2012 № 129, от 17.05.2012 № 276, от 25.03.2013 № 92 внесены изменения в персональный состав Совета.

Деятельность Координационного совета осуществляется на плановой основе.

В отчетном периоде 25.02.2013 состоялось 1 заседание Координационного совета (АППГ - 1), на котором был рассмотрен следующий вопрос: «Организация взаимодействия при исполнении Административного регламента исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния».

В состав Координационного совета помимо представителей Управления включены: Главный федеральный инспектор в Воронежской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, представители подведомственных Минюсту России федеральных служб и учреждений (руководитель Управления Федеральной службы судебных приставов по Воронежской области – главный судебный пристав Воронежской области, начальник Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Воронежской области, начальник Государственного учреждения «Воронежский региональный центр судебной экспертизы Министерства юстиции Российской Федерации»), руководитель аппарата Воронежской областной Думы, президент Нотариальной палаты Воронежской области. Все члены Координационного совета присутствовали на заседаниях Координационного совета и принимали активное участие в обсуждении рассматриваемых вопросов и реализации принятых решений.

Анализ содержания плана работы координационного совета показал обоснованность и актуальность вопросов, выносимых на заседания Координационного совета, их направленность на оперативное решение проблем, имеющих в деятельности подведомственных Минюсту России федеральных служб и учреждений, в том числе в сфере повышения уровня юридической осведомлённости граждан, и т.д.

Отчёт об итогах деятельности отдела по обеспечению деятельности Управления за 1 полугодие 2013 года

По состоянию на 30.06.2013 штатная численность Управления составляет 41 единицу (37 государственных гражданских служащих, 4 – технический персонал). Фактически работает – 31 государственный гражданский служащий (АППГ – 35) (Приложение № 1, 2). Шесть должностей государственной гражданской службы вакантные (АППГ -2): заместитель начальника отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований – 1 ед.; главный специалист – эксперт отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований –1 ед.; ведущий специалист – эксперт отдела законодательства субъекта Российской Федерации, ведения федерального регистра и регистрации уставов муниципальных образований –1 ед. специалист – эксперт отдела по контролю и надзору в сфере адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния – 1 ед.; специалист –

эксперт отдела по делам некоммерческих организаций – 1 ед.; старший специалист 2 разряда отдела по делам некоммерческих организаций – 1 ед.

В отчетном периоде в Управление принято 5 гражданских служащих (АППГ - 4) и уволено 4 гражданских служащих (АППГ – 5) (в т.ч. 3 – по инициативе гражданского служащего, 1 – по истечении срока действия служебного контракта).

По наличию классных чинов государственной гражданской службы и классных чинов юстиции гражданские служащие Управления характеризуются следующими данными: 1 гражданский служащий имеет классный чин – государственный советник юстиции Российской Федерации 1 класса, 2 – государственный советник юстиции Российской Федерации 3 класса, 2 – советник юстиции 2 класса, 2 – советник юстиции 3 класса, 3 – юрист 1 класса, 6 – юрист 2 класса, 7 – юрист 3 класса, 3 – референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса, 1 – референт государственной гражданской службы Российской Федерации 3 класса (в т.ч. 2 гражданским служащим классные чины присвоены в отчетном периоде).

По уровню профессионального образования гражданские служащие Управления характеризуются следующими данными: 30 гражданских служащих имеют высшее профессиональное образование, из них 27 – высшее юридическое, 3 – иное высшее профессиональное, 1 гражданский служащий имеет среднее юридическое образование.

По стажу работы в государственных органах гражданские служащие Управления характеризуются следующими данными: до 1 года – 6 гражданских служащих (АППГ - 5), от 1 до 5 лет – 10 гражданских служащих (АППГ - 11), от 5 до 10 лет – 9 гражданских служащих (АППГ - 9), от 10 до 15 лет – 3 гражданских служащих (АППГ - 6), от 15 до 25 лет – 2 гражданских служащих (АППГ - 2), свыше 25 лет – 1 гражданский служащий (АППГ - 1) (Приложение № 3).

В отчетном периоде проведен 1 конкурс (АППГ - 2). В кадровый резерв Министерства юстиции Российской Федерации включены 9 государственных гражданских служащих (АППГ- 1).

Документооборот в Управлении за 6 месяцев 2013 года составил 12764 документа (АППГ – 12087), из них: приказы 406 (АППГ- 515); распоряжения - 818 (АППГ – 747); служебные записки, заявления - 432 (АППГ – 278); входящих документов – 6476 (АППГ-6704); исходящих документов – 4632 (АППГ – 3843) (Приложение № 4).

Отделом осуществляется исполнение поручений начальника Управления, данных на оперативных совещаниях.

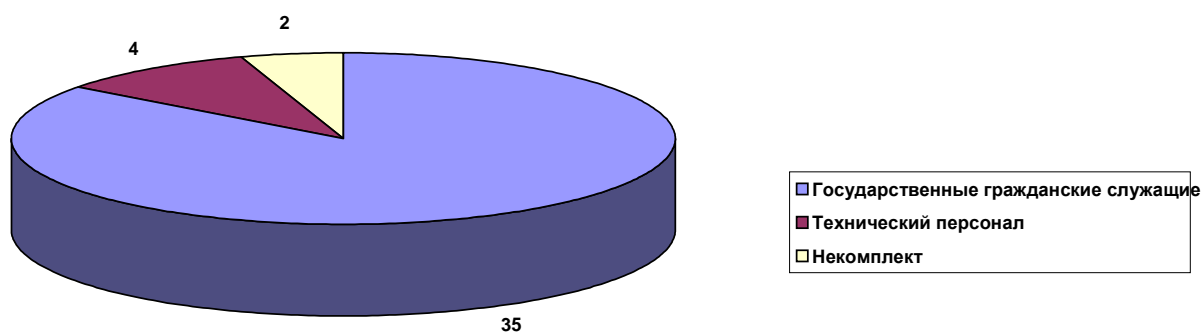
Во исполнение пункта 4 решения протокола оперативного совещания при начальнике Управления, состоявшегося 25.01.2013, издан приказ управления от 31.01.2013 № 33 «О распределении обязанностей между начальников Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области, его заместителями и помощником».

Во исполнение пункта 8 решения протокола оперативного совещания состоявшегося 25.01.2013, при начальнике Управления, 28.01.2013 внесены изменения в План работы отдела по обеспечению деятельности управления.

Во исполнение пункта 2 решения протокола оперативного совещания при начальнике Управления, состоявшегося 12.02.2013, подготовлено и направлено письмо в Департамент организации и контроля Минюста России от 11.03.2013 № 38-1631 об отсутствии нарушений, в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Воронежской области, указанных в письме Минюста России.

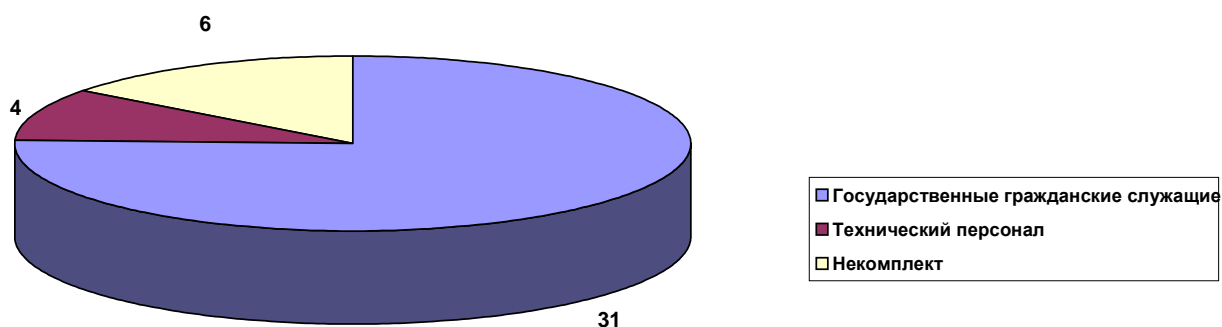
Приложение №1

Штатная численность Управления в 2012 году (всего - 41)

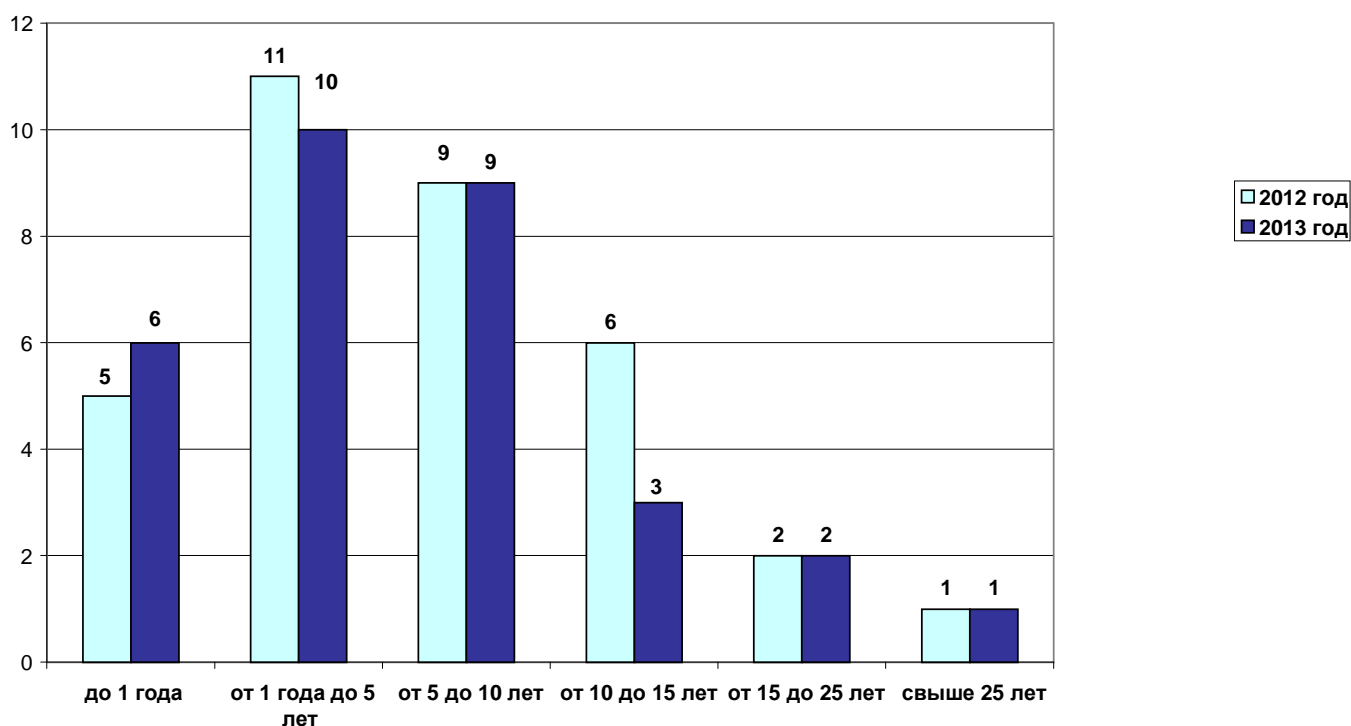


Приложение №2

Штатная численность Управления в 2013 году (всего по штату - 41).



Стаж работы в государственных органах сотрудников Управления



Документооборот в Управлении

